

## MINISTARSTVO ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE BOSNE I HERCEGOVINE

### 955

Na temelju članka 12. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 103/09 i 87/12), članka 61. Zakona o upravi ("Službeni glasnik BiH", broj 32/02 i 102/09), članka 21. i 23. Zakona o izbjeglicama iz BiH i raseljenim osobama u BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 23/99, 21/03 i 33/03), a u svezi provedbe Projekta Bosne i Hercegovine u okviru Regionalnog programa stambenog zbrinjavanja, ministar za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine donosi

### UPUTSTVO

#### O NAČINU I PROCEDURAMA ZA ODABIR KORISNIKA POMOĆI KOJA SE DODJELJUJE U OKVIRU REGIONALNOG PROGRAMA STAMBENOG ZBRINJAVANJA

#### I - OPĆE ODREDBE

##### Članak 1.

(Predmet Uputstva)

- (1) Uputstvom o načinu i procedurama za odabir korisnika pomoći koja se dodjeljuje u okviru Regionalnog programa stambenog zbrinjavanja (u daljem tekstu: Uputstvo) definira se način provođenja procedura za odabir korisnika pomoći Regionalnog stambenog programa u BiH u okviru implementacije zajedničkog regionalnog višegodišnjeg programa sa ciljem osiguranja trajnih rješenja za najugroženije izbjeglice i interno raseljene osobe iz razdoblja 1991 - 1995. godine (u daljem tekstu: RSP u BiH), vrste pomoći, ciljne grupe i namjena, temelj, uvjeti za dobivanje pomoći i posebni kriteriji, kao i način dokazivanja i vršenja provjera ispunjavanja općih i vrednovanja posebnih kriterija, te provođenje postupka odabira korisnika pomoći, uključujući formiranje, sastav i način rada organa za odabir korisnika.
- (2) Proces odabira korisnika će se provoditi sukladno odredbama Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 28/00) i Zakona o zaštiti osobnih podataka ("Službeni glasnik BiH", broj 49/06 i 76/11).

##### Članak 2.

(Vrste pomoći)

- (1) Pomoć za stambeno zbrinjavanje u okviru RSP u BiH dodjeljuje se u vidu:
  - a) osiguranja kuća kroz obnovu/sanaciju/adaptaciju/dogradnju/izgradnju individualnih stambenih jedinica sukladno Standardima za obnovu i izgradnju stambenih jedinica i objekata u svrhu zbrinjavanja povratnika ("Službeni glasnik BiH", broj 74/2012 od 24. 9. 2012. godine), po sistemu "ključ u ruke" (u daljem tekstu: Propisani standardi), uključujući i standarde iz CEB politike za zaštitu životne sredine,
  - b) osiguranja stanova kroz obnovu/sanaciju/adaptaciju stambenih jedinica u uništenim i oštećenim objektima kolektivnog stanovanja sukladno propisanim standardima, kao i kroz izgradnju novih višeobiteljskih zgrada na javnom zemljištu,
  - c) dodjele građevinskog materijala za završetak započete izgradnje i
  - d) smještaja u ustanovama socijalne zaštite.
- (2) Vrsta pomoći i broj korisnika iz pojedinih kategorija određuje sukladno dostupnim sredstvima u Fondu RSP i planiranom dinamikom, a na temelju pod-projekata za provedbu RSP u BiH.

- (3) Prilikom izrade prijedloga pod-projekata u okviru RSP u BiH, vodit će se računa o potrebi sistematskog, faznog i usklađenog provođenja programa na cijeloj teritoriji BiH, sa izjednačenom strukturom u cilju osiguranja:
  - a) jednakopravnosti pristupa pravu na pomoć za najugroženije potencijalne korisnike iz svih kategorija;
  - b) efikasnosti u implementaciji;
  - c) racionalnog rasporeda dostupnih sredstava i smanjenja prosječnih troškova.

##### Članak 3.

(Korisnici pomoći)

- (1) Pomoć u okviru RSP u BiH dodjeljuje se ciljnim grupama iz tri kategorije korisnika (u daljem tekstu: korisnik), koji je:
  - a) izbjegla osoba iz BiH iz razdoblja od 1991 - 1995. godine koja boravi u zemljama regiona: Crnoj Gori, Republici Hrvatskoj ili Republici Srbiji,
  - b) izbjegla osoba iz Republike Hrvatske iz razdoblja od 1991 - 1995. godine koja boravi u BiH i
  - c) interno raseljena osoba u BiH.
- (2) Pomoć koja se dodjeljuje u okviru RSP u BiH namijenjena je korisnicima pomoći iz prethodnog stavka za postizanje trajnih rješenja kroz stambeno zbrinjavanje u svrhu:
  - a) povratka i reintegracije u mjestima prijeratnog prebivališta i
  - b) lokalne integracije u mjestima raseljenja.

##### Članak 4.

(Uvjet za dodjelu pomoći)

Uvjet za dodjelu pomoći u stambenom zbrinjavanju je potreba za trajnim rješenjem, bilo da se radi o izbjeglim, raseljenim osobama ili povratnicima u stanju potrebe za pomoći u stambenom zbrinjavanju.

#### II - OPĆI KRITERIJI/UVJETI ZA UTVRĐIVANJE POTENCIJALNIH KORISNIKA POMOĆI I NAČIN DOKAZIVANJA OPĆIH KRITERIJA

##### Članak 5.

(Opći kriteriji/uvjeti)

- (1) Opći kriteriji/uvjeti za utvrđivanje potencijalnih korisnika za dodjelu pomoći po osnovi potrebe za stambenim zbrinjavanjem su eliminatorni i obavezujući za sve korisnike pomoći.
- (2) Opći uvjeti koji su zajednički za sve potencijalne korisnike pomoći u okviru RSP u BiH su:
  - a) korisnik je izbjegla ili raseljena osoba iz razdoblja od 1991 - 1995. godine neovisno od trenutnog formalno-pravnog statusa,
  - b) korisnik je upoznat sa mogućnostima trajnih rješenja za izbjeglice i raseljene osobe u okviru zajedničkog Regionalnog stambenog programa i odluku o trajnom rješenju izbjegličko-raseljeničkog problema kroz povratak i reintegraciju u prijeratno mjesto prebivališta ili lokalnu integraciju u BiH, donio je dobrovoljno na temelju dobre informiranosti i
  - c) korisnik i članovi njegovog kućanstva od 1991. godine nemaju na teritoriji BiH, kao i u zemlji sadašnjeg boravka (Crnoj Gori, Republici Hrvatskoj ili Republici Srbiji) drugu stambenu jedinicu koja se smatra uvjetnom za stanovanje, a sukladno odgovarajućim standardima o minimumu stambenih uvjeta i nisu ranije primili pomoć za stambeno zbrinjavanje dovoljnu da zadovolji odgovarajuće standarde o minimumu stambenih uvjeta.
- (3) Ispunjavanje općih kriterija po okolnostima iz prethodnog stavka dokazuje se potpisanim i ovjerenom izjavom

podnositelja prijave uz suglasnost podnositelja prijave za prosljeđivanje osobnih i ostalih podataka u cilju provjere točnosti i vjerodostojnosti, uključujući i provjere po službenoj dužnosti.

- (4) Ukoliko se prilikom dodjele pomoći, u bilo kojoj fazi, utvrdi da su pojedini podnositelji prijava namjerno ili svjesno dali netočne podatke u prijavi i/ili neistinite navode u izjavi, takva prijava će biti diskvalificirana.

#### Članak 6.

(Uvjeti za dobivanje pomoći u obnovi)

- (1) Uz opće kriterije koji su zajednički za sve potencijalne korisnike pomoći, uvjeti za dobivanje pomoći za obnovu u svrhu povratka su:
- korisnik pomoći je vlasnik ili posjednik stambene jedinice koja je predmet rekonstrukcije ili nositelj stanarskog prava i
  - korisnik pomoći je na dan 30. 4. 1991. godine imao prebivalište u stambenoj jedinici koja je predmet rekonstrukcije.
- (2) Korisnik pomoći za obnovu u svrhu povratka može biti i suvlasnik stambene jedinice koja je predmet rekonstrukcije, u kojem slučaju je prilikom dodjele pomoći neophodno osigurati pismenu suglasnost ostalih suvlasnika za obnovu, s tim što vlasnička i korisnička prava nad obnovljenom stambenom jedinicom ostaju nepromijenjena.

#### Članak 7.

(Dokazivanje ispunjavanja uvjeta za obnovu)

- (1) Status vlasništva, posjeda ili stanarsko pravo nad stambenom jedinicom koja je predmet rekonstrukcije dokazuju se sljedećim dokumentima:
- Zemljišno-knjižni izvadak ili posjedovni list, i/ili
  - CRPC odluka - odluka Povjerenstva za imovinske zahtjeve izbjeglica i raseljenih osoba, i/ili
  - Rješenje o povratu imovine/stanarskog prava-rješenje nadležnog općinskog organa o povratu i/ili uvođenju u posjed.
- (2) Uvjerenjem o kretanju podnositelja zahtjeva za rekonstrukciju koje izdaje nadležni organ, dokazuje se da je korisnik pomoći na dan 30. 4. 1991. godine imao prebivalište u stambenoj jedinici koja je predmet rekonstrukcije.
- (3) U izuzetnim slučajevima, kada podnositelj zahtjeva nije u mogućnosti dostaviti uvjerenje o kretanju temeljem kojeg se može pouzdano utvrditi prebivalište na dan 30. 4. 1991. godine, kao dokaz o kretanju pribavlja se izjava dva svjedoka, ovjerena od strane organa nadležnog za ovjeru potpisa, uključujući i okolnosti kada je korisnik na dan 30. 4. 1991. godine bio maloljetan ili je rođen nakon tog datuma.

#### Članak 8.

(Uvjeti za dobivanje pomoći za građenje individualne stambene jedinice)

- (1) U smislu ovog uputstva, građenje individualnih stambenih jedinica podrazumijeva intervencije na obnovi, sanaciji, adaptaciji, dogradnji ili izgradnji objekata za obiteljsko stanovanje.
- (2) Uz opće kriterije koji su zajednički za sve potencijalne korisnike pomoći, uvjeti za dobivanje pomoći za građenje individualne stambene jedinice u svrhu povratka ili lokalne integracije, uključujući i dodjelu građevinskog materijala su:
- korisnik pomoći ima pravo građenja/vlasništva ili posjeda na pripadajućoj građevinskoj parceli i
  - korisniku pomoći su izdate ili su u procesu izdavanja potrebne dozvole za građenje.

#### Članak 9.

(Dokazivanje ispunjavanja uvjeta za građenje stambene jedinice)

- (1) Pravo građenja/vlasništva na pripadajućoj građevinskoj parceli dokazuje se:
- izvodom iz zemljišne knjige (zemljišno-knjižni izvadak ili posjedovni list) ili pravosnažnom sudskom presudom ili pravosnažnim rješenjem nadležnog organa na osnovu kojeg je korisnik stekao pravo vlasništva ili građenja ili
  - pravosnažnom odlukom o dodjeli zemljišta korisniku na korištenje radi građenja ili ugovorom na osnovu kojeg je korisnik stekao pravo vlasništva ili građenja.
- (2) Odobrenje za građenje dokazuje se važećom građevinskom dozvolom izdatom od strane nadležnog organa.
- (3) U slučajevima kada je odobrenje za građenje prestalo da važi ili kada korisniku nije izdata građevinska dozvola, ispunjavanje uvjeta za građenje dokazuje se:
- pravosnažnom urbanističkom suglasnosti i
  - suglasnostima pribavljenim u postupku izdavanja urbanističke suglasnosti za predmetnu urbanističku suglasnost.

#### Članak 10.

(Uvjeti za dobivanje ostalih vrsta pomoći za stambeno zbrinjavanje)

- (1) Uz opće kriterije koji su zajednički za sve potencijalne korisnike pomoći u okviru RSP u BiH, procedure i kriteriji za odabir korisnika pomoći za stambeno zbrinjavanje u novoizgrađenim objektima kolektivnog stanovanja, kao i smještaja u institucijama socijalne zaštite, bit će propisani posebnim aktima.
- (2) Akti iz prethodnog stavka, obavezno se donose prilikom izrade pod-projekata kojima će biti obuhvaćeni korisnici stambenog zbrinjavanja u novoizgrađenim objektima kolektivnog stanovanja i smještaja u institucijama socijalne zaštite u okviru RSP u BiH, a najkasnije do početka provedbe istih.

### III - POSEBNI KRITERIJI ZA ODABIR KORISNIKA POMOĆI, NAČIN DOKAZIVANJA I PROVJERE ISPUNJAVANJA POSEBNIH KRITERIJA

#### Članak 11.

(Svrha posebnih kriterija i osnov za utvrđivanje prioriteta)

- (1) Posebni kriteriji služe za procjenu potreba potencijalnih korisnika pomoći po prioritetima, te pomažu u odabiru korisnika pomoći na transparentan način, poštujući načela jednakopravnosti pristupu pomoći.
- (2) Posebni kriteriji koji služe kao osnov za utvrđivanje prioriteta korisnika RSP u BiH su:
- starosna dob i broj članova zajedničkog kućanstva,
  - ukupna visina primanja svih članova zajedničkog kućanstva i
  - pripadnost podnositelja prijave i/ili članova zajedničkog kućanstva ugroženim kategorijama prema kriterijima ranjivosti iz članka 12. Uputstva.

#### Članak 12.

(Kriteriji ugroženosti/ranjivosti)

Posebni kriteriji ranjivosti prema kojima se određuje pripadnost ugroženim kategorijama iz članka 11, stavak (2), tč. c) Uputstva su:

- Korisnici koji žive u nedostojnim uvjetima, kao što su kućanstva:
  - bez tekuće vode,
  - bez struje,
  - bez sanitarnih uvjeta i sl.;
- Osobe sa invaliditetom/onesposobljenjem koje imaju umanjene mentalne ili tjelesne sposobnosti usljed

- bolesti, ozljeda ili ranjavanja koje ometaju normalne svakodnevne aktivnosti i potrebe koje treba riješiti kako bi se omogućilo da te osobe funkcioniraju;
- c) Osobe sa teškim zdravstvenim stanjem/kronični bolesnici, kao što su osobe koje trebaju trajni medicinski tretman i njegu, u uvjetima koji mogu utjecati na identificiranje trajnog rješenja;
  - d) Kućanstva čiji su nositelji samohrani roditelji, skrbnici ili hranitelji sa jednim ili više maloljetnih članova;
  - e) Osobe ili parovi koji žive same bez podrške obitelji, a koje su starije od 60 godina;
  - f) Žene suočene sa rizikom usljed svoga spola, kao što su: samohrane majke, udovice, žene žrtve nasilja i sl.;
  - g) Maloljetnici sa roditeljem/ skrbnikom/hraniteljem koji su posebno izloženi riziku, kao u slučajevima:
    - kada ne pohađaju školu,
    - kada imaju posebne obrazovne potrebe,
    - kada su u sukobu sa zakonom,
    - maloljetni supružnik i sl.;
  - h) Maloljetnici koji trenutno žive bez roditeljskog starateljstva ili drugog zakonitog pazitelja/skrbnika;
  - i) Potrebe za posebnom pravnom i fizičkom zaštitom, kao što su:
    - obitelji poginulih branitelja i umrlih civilnih žrtava rata,
    - obitelji nestalih osoba,
    - bivši ratni zatočnici/logoraši,
    - žrtve zlostavljanja ili nasilja, uključujući nasilje u obitelji i nasilje na osnovu spola, bilo da se radi o nasilju u zemlji porijekla, za vrijeme sukoba ili zemlji prihvata i sl.

#### Članak 13.

(Način dokazivanja i provjere ispunjavanja posebnih kriterija)

- (1) Ispunjavanje posebnih kriterija po okolnostima iz članka 11. i 12. Uputstva, korisnik označava u obrascu prijave, uz potpisanu i ovjerenu izjavu sa suglasnošću podnositelja prijave za prosljeđivanje osobnih i ostalih podataka u cilju provjere točnosti i vjerodostojnosti.
- (2) Prilikom dodjele pomoći, korisnici koji ispunjavaju opće uvjete propisane ovim uputstvom, dužni su dostaviti dokaze o ispunjavanju posebnih kriterija na temelju kojih su njihove prijave vrednovane.
- (3) U slučajevima kada se ustanovi da su pojedini korisnici dali netočne podatke u prijavi i neistinite navode u izjavi i da ne ispunjavaju posebne kriterije temeljem kojih su njihove prijave vrednovane, korisniku će se umanjiti pripadajući broj bodova dodijeljen temeljem određenog kriterija koji nije ispunjen.

#### IV - VREDNOVANJE POSEBNIH KRITERIJA

##### Članak 14.

(Ukupan broj bodova i pravo prvenstva)

- (1) Potencijalnom korisniku pomoći se na temelju ispunjavanja posebnih kriterija, po svim osnovama zajedno može dodijeliti ukupno 180 bodova.
- (2) Temeljem starosne dobi i broja članova zajedničkog kućanstva, potencijalnom korisniku se može dodijeliti maksimalno 50 bodova.
- (3) Temeljem ukupne visine primanja svih članova zajedničkog kućanstva korisniku se može dodijeliti maksimalno 30 bodova.
- (4) Temeljem pripadnosti ugroženim kategorijama iz čl. 12. Uputstva, potencijalnom korisniku se može dodijeliti maksimalno 100 bodova.

- (5) Broj bodova dodijeljen potencijalnom korisniku po svim osnovama zbraja se i potencijalni korisnici se rangiraju prema opadajućem redoslijedu od najvišeg do najnižeg ukupnog broja bodova.
- (6) Ukoliko neki korisnici imaju isti ukupan broj bodova po svim osnovama, prednost prilikom dodjele pomoći u okviru RSP u BiH imaju korisnici koji su ugroženi po više osnova iz članka 12. Uputstva.

##### Članak 15.

(Vrednovanje temeljem starosne dobi i broja članova kućanstva)

- (1) Korisnik i svaki član zajedničkog kućanstva podnositelja prijave vrednuju se sa po 10 bodova.
- (2) Svaki maloljetni član zajedničkog kućanstva korisnika dodatno se vrednuje sa 5 bodova.
- (3) Ukoliko ukupan broj bodova dodijeljenih temeljem starosne dobi i broja članova kućanstva premašuje maksimalan broj bodova iz čl. 12. stavak (2) Uputstva, korisniku se po osnovu starosne dobi i broja članova kućanstva dodjeljuje 50 bodova.

##### Članak 16.

(Vrednovanje temeljem visine primanja)

- (1) Kućanstva čija ukupna primanja ne osiguravaju egzistencijalni minimum vrednuju se sa ukupno 30 bodova.
- (2) U smislu ovog uputstva, kućanstva iz prethodnog stavka ovog članka su korisnici koji ostvaruju pravo na stalnu novčanu pomoć sukladno propisima koji se primjenjuju na području trenutnog mjesta stanovanja potencijalnog korisnika pomoći.

##### Članak 17.

(Vrednovanje temeljem pripadnosti ugroženim kategorijama)

- (1) Pripadnost ugroženim kategorijama iz članka 12. Uputstva, vrednuje se jednako po svakom kriteriju ugroženosti iz tč. a) do i), sa po 20 bodova.
- (2) U slučajevima kada je u prijavi označena pripadnost u više od 5 (pet) kategorija ugroženosti iz tč. a) do i), korisniku se temeljem pripadnosti ugroženim kategorijama dodjeljuje 100 bodova.

#### V - PROVOĐENJE PROCEDURE ODABIRA KORISNIKA

##### Članak 18.

(Načelo dvostupnosti)

- (1) Postupak odabira korisnika RSP u BiH zasniva se na primjeni načela dvostupnosti, odnosno osiguranja prava na prigovor.
- (2) Načelo dvostupnosti podrazumijeva postupak u kome se podnesene prijave razmatraju, boduju, vrednuju i rangiraju kroz prvostupanjski organ, s mogućnošću preispitivanja i revizije takvih rješenja od strane drugostupanjskog organa.

##### Članak 19.

(Sastav organa za odabir korisnika)

- (1) U sastav organa za odabir korisnika RSP u BiH ulaze predstavnici:
  - a) Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: MLJPI),
  - b) Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica (u daljem tekstu: FMROI),
  - c) Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske (u daljem tekstu: MIRS) i
  - d) Odjeljenja/Odjela za raseljena lica/osobe, izbjeglice i stambena pitanja Vlade Brčko distrikta BiH (u daljem tekstu: Odjel BD).
- (2) Monitori u radu organa za odabir korisnika u svojstvu aktivnih promatrača su predstavnici:

- a) Predstavništva UNHCR u BiH (u daljem tekstu: UNHCR) i
- b) Misije OSCE u BiH (u daljem tekstu: OSCE).

#### Članak 20.

(Način formiranja organa za odabir korisnika i trajanje mandata)

- (1) Za odabir korisnika Regionalnog stambenog programa u BiH obrazuju se tri povjerenstva kao prvostupanjski organ i jedno zajedničko povjerenstvo kao drugostupanjski organ, i to:
  - a) Povjerenstva za formiranje rang listi potencijalnih korisnika i pred-izbor korisnika u općinama na području Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: FBiH), u općinama na području Republike Srpske (u daljem tekstu: RS) i za područje Brčko distrikta BiH kao prvostupanjski organ (u daljem tekstu: Prvostupanjska povjerenstva) i
  - b) Povjerenstvo za verifikaciju rang listi i odlučivanje po prigovorima na listu pred-izabranih potencijalnih korisnika RSP u BiH kao drugostupanjski organ (u daljem tekstu: Drugostupanjsko povjerenstvo RSP u BiH).
- (2) Prvostupanjska povjerenstva iz stavka (1) tč. a) ovog članka obrazuju se posebno za odabir korisnika u općinama na području FBiH, u općinama na području RS i za područje Brčko distrikta BiH.
- (3) Drugostupanjsko povjerenstvo RSP u BiH iz stavka (1) točka b) ovog članka obrazuju zajednički institucije i organizacije čiji su predstavnici u sastavu organa za odabir korisnika iz članka 19. Uputstva, uključujući i monitore.
- (4) Prvostupanjska povjerenstva i Drugostupanjsko povjerenstvo RSP u BiH formiraju se kao stalna tijela, do kraja povelbe Regionalnog stambenog programa u BiH.

#### Članak 21.

(Sastav i imenovanje Prvostupanjskih povjerenstava)

- (1) Prvostupanjska povjerenstva sastoje se od po 5 (pet) članova i po 2 (dva) monitora u radu prvostupanjskih povjerenstava, a imenuju se 3 (tri) povjerenstva i to:
  - a) Prvostupanjsko povjerenstvo za odabir korisnika u općinama na području FBiH (u daljem tekstu: Prvostupanjsko povjerenstvo FBiH),
  - b) Prvostupanjsko povjerenstvo za odabir korisnika u općinama na području RS (u daljem tekstu: Prvostupanjsko povjerenstvo RS) i
  - c) Prvostupanjsko povjerenstvo za odabir korisnika na području Brčko distrikta BiH (u daljem tekstu: Prvostupanjsko povjerenstvo Brčko distrikta BiH).
- (2) U sastav Prvostupanjskog povjerenstva FBiH kao članovi ulaze 2 (dva) predstavnika FMROI od kojih je jedan predsjedatelj Prvostupanjskog povjerenstva FBiH, 2 (dva) predstavnika MIRL RS i 1 (jedan) predstavnik MLJPI, te 2 (dva) monitora, od kojih po jedan predstavnik UNHCR i OSCE.
- (3) U sastav Prvostupanjskog povjerenstva RS kao članovi ulaze 2 (dva) predstavnika MIRL RS od kojih je jedan predsjedatelj Prvostupanjskog povjerenstva RS, 2 (dva) predstavnika FMROI i 1 (jedan) predstavnik MLJPI, te 2 (dva) monitora od kojih po jedan predstavnik UNHCR i OSCE.
- (4) U sastav Prvostupanjskog povjerenstva Brčko distrikta BiH kao članovi ulaze 2 (dva) predstavnika Odjela BD od kojih je jedan predsjedatelj Prvostupanjskog povjerenstva Brčko distrikta BiH i po 1 (jedan) predstavnik FMROI, MIRL RS i MLJPI, te 2 (dva) promatrača od kojih po jedan predstavnik UNHCR i OSCE.

- (5) Odluku o formiranju Prvostupanjskog povjerenstva FBiH donosi federalni ministar raseljenih osoba i izbjeglica, odluku o formiranju Prvostupanjskog povjerenstva RS donosi ministar za izbjeglice i raseljena lica RS, a odluku o formiranju Prvostupanjskog povjerenstva Brčko distrikta BiH donosi šef Odjeljenja/Odjela za raseljena lica/osobe, izbjeglice i stambena pitanja Vlade Brčko distrikta BiH, svi temeljem rješenja o imenovanju institucija čiji su predstavnici u sastavu organa iz članka 19. Uputstva, te UNHCR i OSCE za imenovanje monitora u radu Prvostupanjskih povjerenstava.
- (6) Rješenja iz prethodnog stavka ovog članka odnose se na članove i monitore u sve tri povjerenstva, a odluke o formiranju povjerenstava donose se za svako prvostupanjsko povjerenstvo zasebno.

#### Članak 22.

(Djelokrug rada i zadatci Prvostupanjskog povjerenstva)

- (1) Prvostupanjsko povjerenstvo razmatra:
  - a) prijave podnesene na Javni poziv koje su zaprimljene i evidentirane u MLJPI, uključujući i prijave dostavljene FMROI, MIRL RS i Odjelu BD i
  - b) zahtjeve koje dostave korisnici identificirani kao odgovarajući od strane MLJPI, FMROI, MIRL RS i Odjela BD, sukladno upućenim pozivom na podnošenje prijave i dokumentacije kojom se dokazuje ispunjavanje općih i posebnih kriterija za odabir korisnika Regionalnog stambenog programa u BiH, uključujući i korisnike identificirane kao odgovarajuće od strane UNHCR i OSCE.
- (2) Primaran zadatak Prvostupanjskog povjerenstva je da ocijeni ispunjavanje općih kriterija u odnosu na razmatrane prijave i da temeljem vrednovanja po posebnim kriterijima formira rang liste potencijalnih korisnika pomoći za sve aplikante za koje utvrdi da ispunjavaju opće uvjete, posebno za svaku kategoriju korisnika po vrstama pomoći.
- (3) Ovako formirane zajedničke rang liste potencijalnih korisnika posebno za svaku kategoriju potencijalnih korisnika, čine liste pred-izabranih potencijalnih korisnika RSP u BiH.

#### Članak 23.

(Način odlučivanja Prvostupanjskog povjerenstava)

- (1) Prvostupanjsko povjerenstvo ima kvorum kada sastanku prisustvuju najmanje tri člana, od kojih je svaki po jedan predstavnik institucija u sastavu organa za odabir korisnika iz članka 19. Uputstva i jedan monitor u ulozi aktivnog promatrača.
- (2) Ako sastanku ne prisustvuje dovoljan broj članova i monitora, sastanak se može održati, ali na njemu se ne mogu donositi odluke.
- (3) Prvostupanjsko povjerenstvo odlučuje većinom glasova ukupnog broja prisutnih članova na sastanku, od kojih je najmanje po jedan glas predstavnika svake od institucija u članstvu Prvostupanjskog povjerenstva.
- (4) Preporuke i stavovi monitora obavezno se uzimaju u razmatranje i o njihovim prijedlozima se članovi izjašnjavaju glasovanjem.
- (5) Ukoliko Prvostupanjsko povjerenstvo donese odluku da ne prihvati prijedlog monitora, takva odluka se uz obrazloženje obavezno prosljeđuje drugostupanjskom organu na dodatno razmatranje i ponovno odlučivanje.
- (6) Predsjedatelj Prvostupanjskog povjerenstva, po potrebi poziva na sastanke i ostale učesnike koji mogu doprinijeti kvalitetu odluka koje se donose.

## Članak 24.

(Sastav i imenovanje Drugostupanskog povjerenstva RSP u BiH)

- (1) Drugostupansko povjerenstvo RSP u BiH sastoji se od 5 (pet) članova od kojih 2 (dva) člana imenuje MLJPI, a po jednog člana i po jednog zamjenika imenuju FMROI, MIRL RS i Odjel BD, koji ne mogu biti isti kao članovi u sastavu Prvostupanskog povjerenstava.
- (2) Predsjedatelj Drugostupanskog povjerenstva je predstavnik MLJPI.
- (3) UNHCR i OSCE zajedno imenuju jednog monitora i jednog zamjenika monitora u radu Drugostupanskog povjerenstva, koji mogu biti isti kao i monitori u radu Prvostupanskog povjerenstava.
- (4) Odluku o formiranju Drugostupanskog povjerenstva RSP u BiH donosi ministar za ljudska prava i izbjeglice BiH.

## Članak 25.

(Djelokrug rada i zadatci Drugostupanskog povjerenstva RSP u BiH)

- (1) Drugostupansko povjerenstvo RSP u BiH, posebno razmatra:
  - a) odluke Prvostupanskog povjerenstva iz čl. 23, stavak (5) i
  - b) prigovore aplikacija u pogledu ocjene ispunjavanja općih uvjeta i prigovore na rang liste potencijalnih korisnika.
- (2) Primaran zadatak Drugostupanskog povjerenstva RSP u BiH je da u odnosu na razmotrene odluke i prigovore iz prethodnog stavka, revidira i verificira liste pred-izabranih korisnika RSP.
- (3) Drugostupansko povjerenstvo RSP u BiH, po potrebi razmatra i ostale odluke i zaključke Prvostupanskog povjerenstva i iste potvrđuje ili revidira.

## Članak 26.

(Način odlučivanja Drugostupanskog povjerenstva RSP u BiH)

- (1) Za punovažno odlučivanje Drugostupanskog povjerenstva RSP u BiH potrebno je prisustvo predstavnika svih institucija i organizacija u njenom sastavu, bilo da se radi o članovima ili zamjenicima.
- (2) Drugostupansko povjerenstvo RSP u BiH odlučuje konsenzusom, a ukoliko odluku nije moguće donijeti konsenzusom, odluka će se smatrati donesenom ukoliko za nju glasa većina prisutnih članova.
- (3) Na sastanke Drugostupanskog povjerenstva RSP u BiH, obvezno se poziva predsjedatelj Prvostupanskog povjerenstva, bez prava glasa.
- (4) Predsjedatelj Drugostupanskog povjerenstva RSP u BiH, po potrebi poziva na sastanke i ostale učesnike koji mogu doprinijeti kvalitetu odluka koje se donose.

## Članak 27.

(Način rada povjerenstava)

Najkasnije u roku od 8 dana od dana donošenja odluka o formiranju organa za odabir korisnika RSP u BiH, povjerenstva su dužna donijeti poslovnike o svom radu kojim će bliže urediti način rada, a naročito pripremanje i sazivanje sastanaka, prava i dužnosti članova povjerenstva i drugih osoba u vezi sa radom na sastancima, obavještanje o radu povjerenstva i druga pitanja od značaja za rad povjerenstva.

## Članak 28.

(Provjera listi pred-izabranih korisnika)

- (1) Verificirana lista pred-izabranih potencijalnih korisnika RSP u BiH iz članka 3. stavak (1) Uputstva, obvezno se provjerava u odnosu na:

- a) stambeni status u zemljama prihvata izbjeglih osoba iz BiH iz tč. a) i u zemlji porijekla izbjeglih osoba iz tč. b),
  - b) stambeni status u mjestima raseljenja i mjestima povratka za interno raseljene osobe iz tč. c) i
  - c) mogućnosti rekonstrukcije i izgradnje u mjestima povratka i lokalne integracije za predviđeni broj korisnika u okviru pojedinog pod-projekta, prema redosljedu sa rang liste pred-izabranih potencijalnih korisnika po svakoj kategoriji posebno, uvećanom za okvirno 20%.
- (2) Provjeru iz stavka (1) ovog članka tč. a) vrši MLJPI putem nadležnih organa u zemljama prihvata izbjeglih osoba iz BiH u regionu i porijekla izbjeglih osoba u BiH.
  - (3) Provjeru iz stavka (1) ovog članka tč. b) u odnosu na stambeni status u mjestima raseljenja vrše FMROI, MIRL RS i Odjel BD.
  - (4) Provjeru iz stavka (1) ovog članka tč. b) u odnosu na stambeni status u mjestima povratka vrše nadležni organi općine povratka, uključujući i provjeru u bazama podataka o ranijim korisnicima pomoći koje su na raspolaganju MLJPI, FMROI, MIRL RS i Odjelu BD.
  - (5) Provjeru iz stavka (1) ovog članka tč. c) u odnosu na mogućnosti rekonstrukcije i izgradnje vrše nadležni općinski organi u mjestima povratka i lokalne integracije.
  - (6) Izuzev provjere iz stavka (2) ovog članka, svi navedeni nadležni organi u BiH provjeru su dužni izvršiti u roku od 15 dana od dana dostave liste pred-izabranih potencijalnih korisnika RSP u BiH iz čl. 22. stavka (3) Uputstva.

## Članak 29.

(Konačna lista korisnika RSP u BiH)

U odnosu na rezultate izvršene provjere u skladu sa člankom 28. Uputstva, Drugostupansko povjerenstvo RSP u BiH po potrebi revidira verificiranu listu pred-izabranih potencijalnih korisnika i za svaku kategoriju posebno dostavlja prijedlog konačne liste Pojektno izvedbenom timu za pripremu i provedbu RSP u BiH na daljnje postupanje.

## VI - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

## Članak 30.

(Izmjene i dopune Uputstva)

Izmjene i dopune ovog uputstva vrše se po postupku i na način njihovog donošenja.

## Članak 31.

(Stupanje na snagu)

Uputstvo stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenom glasniku BiH".

Broj 01-50-2530/13  
04. srpnja 2013. godine  
Sarajevo

Ministar  
Mr. sc. **Damir Ljubić**, v. r.

На основу члана 12. Закона о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 103/09 и 87/12), члана 61. Закона о управи ("Службени гласник БиХ, број 32/02 и 102/09), члана 21. и 23. Закона о избјеглицама из БиХ и расељеним особама у БиХ ("Службени гласник БиХ", број 23/99, 21/03 и 33/03), а у вези са проведбом Пројекта Босне и Херцеговине у оквиру Регионалног програма стамбеног збрињавања, министар за људска права и избјеглице Босне и Херцеговине доноси

**УПУТСТВО  
О НАЧИНУ И ПРОЦЕДУРАМА ЗА ОДАБИР  
КОРИСНИКА ПОМОЋИ КОЈА СЕ ДОДЈЕЉУЈЕ У  
ОКВИРУ РЕГИОНАЛНОГ ПРОГРАМА СТАМБЕНОГ  
ЗБРИЊАВАЊА**

**I - ОПШТЕ ОДРЕДБЕ**

Члан 1.

(Предмет Упутства)

- (1) Упутством о начину и процедурама за одабир корисника помоћи која се додјељује у оквиру Регионалног програма стамбеног збрињавања (у даљем тексту: Упутство) дефинише се начин провођења процедура за одабир корисника помоћи Регионалног стамбеног програма у БиХ у оквиру имплементације заједничког регионалног вишегодишњег програма са циљем осигурања трајних рјешења за најугроженије избјеглице и интерно расељена лица из периода 1991 - 1995. године (у даљем тексту: РСП у БиХ), врсте помоћи, циљне групе и намјена, основ, услови за добивање помоћи и посебни критерији, као и начин доказивања и вршења провјера испуњавања општих и вредновања посебних критерија, те провођење поступка одабира корисника помоћи, укључујући формирање, састав и начин рада органа за одабир корисника.
- (2) Процес одабира корисника ће се водити у складу с одредбама Закона о слободи приступа информацијама у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 28/00) и Закона о заштити личних података ("Службени гласник БиХ", број 49/06 и 76/11).

Члан 2.

(Врсте помоћи)

- (1) Помоћ за стамбено збрињавање у оквиру РСП у БиХ додјељује се у виду:
  - а) обезбјеђења кућа кроз обнову/санацију/адаптацију/доградњу/изградњу индивидуалних стамбених јединица у складу са Стандардима за обнову и изградњу стамбених јединица и објеката у сврху збрињавања повратника ("Службени гласник БиХ", број 74/2012 од 24. 9. 2012. године), по систему "кључ у руке" (у даљем тексту: Прописани стандарди), укључујући и стандарде из ЦЕБ политике за заштиту животне средине,
  - б) обезбјеђења станова кроз обнову/санацију/адаптацију стамбених јединица у уништеним и оштећеним објектима колективног становања у складу са прописаним стандардима, као и кроз изградњу нових вишепородичних зграда на јавном земљишту,
  - ц) додјеле грађевинског материјала за завршетак започете изградње и
  - д) смјештаја у установама социјалне заштите.
- (2) Врста помоћи и број корисника из појединих категорија одређује се у складу са доступним средствима у Фонду РСП и планираном динамиком, а на основу под-пројеката за провођење РСП у БиХ.
- (3) Приликом израде приједлога под-пројеката у оквиру РСП у БиХ, водиће се рачуна о потреби систематског, фазног и усклађеног провођења програма на цијелој територији БиХ, са избалансираним структуром у циљу обезбјеђења:
  - а) једнакоправности приступа праву на помоћ за најугроженије потенцијалне кориснике из свих категорија;
  - б) ефикасности у имплементацији;

ц) рационалног распореда доступних средстава и смањења просјечних трошкова.

Члан 3.

(Корисници помоћи)

- (1) Помоћ у оквиру РСП у БиХ додјељује се циљним групама из три категорије корисника (у даљем тексту: корисник), који је:
  - а) избјегло лице из БиХ у периоду од 1991 - 1995. године која борави у земљама региона: Црној Гори, Републици Хрватској или Републици Србији,
  - б) избјегло лице из Републике Хрватске у периоду од 1991 - 1995. године која борави у БиХ и
  - ц) интерно расељено лице у БиХ.
- (2) Помоћ која се додјељује у оквиру РСП у БиХ намијењена је корисницима помоћи из претходног става за постизање трајних рјешења кроз стамбено збрињавање у сврху:
  - а) повратка и реинтеграције у мјестима пријератног пребивалишта и
  - б) локалне интеграције у мјестима расељења.

Члан 4.

(Основ за додјелу помоћи)

Основ за додјелу помоћи у стамбеном збрињавању је потреба за трајним рјешењем, било да се ради о избјеглим, расељеним лицима или повратницима у стању потребе за помоћи у стамбеном збрињавању.

**II - ОПШТИ КРИТЕРИЈИ/УСЛОВИ ЗА УТВРЂИВАЊЕ  
ПОТЕНЦИЈАЛНИХ КОРИСНИКА ПОМОЋИ И  
НАЧИН ДОКАЗИВАЊА ОПШТИХ КРИТЕРИЈА**

Члан 5.

(Општи критерији/услови)

- (1) Општи критерији/услови за утврђивање потенцијалних корисника за додјелу помоћи по основу потребе за стамбеним збрињавањем су елиминаторни и обавезујући за све кориснике помоћи.
  - (2) Општи критерији који су заједнички за све потенцијалне кориснике помоћи у оквиру РСП у БиХ су:
    - а) корисник је избјегло или расељено лице из периода од 1991 - 1995. године независно од тренутног формално-правног статуса,
    - б) корисник је упознат са могућностима трајних рјешења за избјеглице и расељена лица у оквиру заједничког Регионалног стамбеног програма и одлуку о трајном рјешењу избјегличко-расељеничког проблема кроз повратак и реинтеграцију у пријератно мјесто пребивалишта или локалну интеграцију у БиХ, донио је добровољно на основу добре информисаности и
    - ц) корисник и чланови његовог домаћинства од 1991. године немају на територији БиХ, као и у земљи садашњег боравка (Црној Гори, Републици Хрватској или Републици Србији) другу стамбену јединицу која се сматра условном за становање, а у складу са одговарајућим стандардима о минимуму стамбених услова и нису раније примили помоћ за стамбено збрињавање довољну да задовољи одговарајуће стандарде о минимуму стамбених услова.
  - (3) Испуњавање општих критерија по околностима из претходног става доказује се потписаном и овјереном изјавом подносиоца пријаве уз сагласност подносиоца пријаве за прослијеђивање личних и осталих података

у циљу провјере тачности и вјеродостојности, укључујући и провјере по службеној дужности.

- (4) Уколико се приликом додјеле помоћи, у било којој фази, утврди да су поједини подносиоци пријава намјерно или свјесно дали нетачне податке у пријави и/или неистините наводе у изјави, таква пријава ће бити дисквалификована.

#### Члан 6.

(Услови за добивање помоћи у обнови)

- (1) Уз опште критерије који су заједнички за све потенцијалне кориснике помоћи, услови за добивање помоћи за обнову у сврху повратка су:
- корисник помоћи је власник или посједник стамбене јединице која је предмет реконструкције или носилац станарског права и
  - корисник помоћи је на дан 30. 4. 1991. године имао пребивалиште у стамбеној јединици која је предмет реконструкције.
- (2) Корисник помоћи за обнову у сврху повратка може бити и сувласник стамбене јединице која је предмет реконструкције, у којем случају је приликом додјеле помоћи неопходно осигурати писмену сагласност осталих сувласника за обнову, с тим што власничка и корисничка права над обновљеном стамбеном јединицом остају непромијењена.

#### Члан 7.

(Доказивање испуњавања услова за обнову)

- (1) Статус власништва, посједа или станарско право над стамбеном јединицом која је предмет реконструкције доказују се сљедећим документима:
- Земљишно-књижни извод или власнички лист, и/или
  - ЦРПЦ одлука - одлука Комисије за имовинске захтјеве избјеглица и расељених лица, и/или
  - Рјешење о поврату имовине/станарског права-рјешење надлежног општинског органа о поврату и/или увођењу у посјед.
- (2) Увјерењем о кретању подносиоца захтјева за реконструкцију које издаје надлежни орган, доказује се да је корисник помоћи на дан 30. 4. 1991. године имао пребивалиште у стамбеној јединици која је предмет реконструкције.
- (3) У изузетним случајевима, када подносилац захтјева није у могућности доставити увјерење о кретању на основу којег се може поуздано утврдити пребивалиште на дан 30. 4. 1991. године, као доказ о кретању прибавља се изјава два свједока, овјерена од стране органа надлежног за овјеру потписа, укључујући и околности када је корисник на дан 30. 4. 1991. године био малољетан или је рођен након тог датума.

#### Члан 8.

(Услови за добивање помоћи за грађење индивидуалне стамбене јединице)

- (1) У смислу овог упутства, грађење индивидуалних стамбених јединица подразумијева интервенције на обнови, санацији, адаптацији, доградњи или изградњи објеката за породично становање.
- (2) Уз опште критерије који су заједнички за све потенцијалне кориснике помоћи, услови за добивање помоћи за грађење индивидуалне стамбене јединице у сврху повратка или локалне интеграције, укључујући и додјелу грађевинског материјала су:
- корисник помоћи има право грађења/власништва или посједа на припадајућој грађевинској парцели и

- кориснику помоћи су издате или су у процесу издавања потребне дозволе за грађење.

#### Члан 9.

(Доказивање испуњавања услова за грађење стамбене јединице)

- (1) Право грађења/власништва на припадајућој грађевинској парцели доказује се:
- изводом из земљишне књиге (земљишно-књижни извод или власнички лист) или правоснажном судском пресудом или правоснажним рјешењем надлежног органа на основу којег је корисник стекао право власништва или грађења или
  - правоснажном одлуком о додјели земљишта кориснику на коришћење ради грађења или уговором на основу којег је корисник стекао право власништва или грађења.
- (2) Одобрење за грађење доказује се важећом грађевинском дозволом издатом од стране надлежног органа.
- (3) У случајевима када је одобрење за грађење престало да важи или када кориснику није издата грађевинска дозвола, испуњавање услова за грађење доказује се:
- правоснажном урбанистичком сагласности и
  - сагласностима прибављеним у поступку издавања урбанистичке сагласности за предметну урбанистичку сагласност.

#### Члан 10.

(Услови за добивање осталих врста помоћи за стамбено збрињавање)

- (1) Уз опште критерије који су заједнички за све потенцијалне кориснике помоћи у оквиру РСП у БиХ, процедуре и критерији за одабир корисника помоћи за стамбено збрињавање у новоизграђеним објектима колективног становања, као и смјештаја у институцијама социјалне заштите, биће прописани посебним актима.
- (2) Акти из претходног става, обавезно се доносе приликом израде под-пројеката којима ће бити обухваћени корисници стамбеног збрињавања у новоизграђеним објектима колективног становања и смјештаја у институцијама социјалне заштите у оквиру РСП у БиХ, а најкасније до почетка спровођења истих.

### III - ПОСЕБНИ КРИТЕРИЈИ ЗА ОДАБИР КОРИСНИКА ПОМОЋИ, НАЧИН ДОКАЗИВАЊА И ПРОВЈЕРЕ ИСПУЊАВАЊА ПОСЕБНИХ КРИТЕРИЈА

#### Члан 11.

(Сврха посебних критерија и основи за утврђивање приоритета)

- (1) Посебни критерији служе за процјену потреба потенцијалних корисника помоћи по приоритетима, те помажу у одабиру корисника помоћи на транспарентан начин, поштујући принципе једнакоправности приступа помоћи.
- (2) Посебни критерији који служе као основ за утврђивање приоритетних корисника РСП у БиХ су:
- старосна доб и број чланова заједничког домаћинства,
  - укупна висина примања свих чланова заједничког домаћинства и
  - припадност подносиоца пријаве и/или чланова заједничког домаћинства угроженим категоријама према критеријима рањивости из члана 12. Упутства.

## Члан 12.

(Критерији угрожености/рањивости)

Посебни критерији рањивости према којима се одређује припадност угроженим категоријама из члана 11, став (2), тч. ц) Упутства су:

- а) Корисници који живе у недостојним условима, као што су домаћинства:
  - без текуће воде,
  - без струје,
  - без санитарних услова и сл.;
- б) Лица са инвалидитетом/онеспособљењем које имају умањене менталне или физичке способности услед болести, озледа или рањавања које ометају нормалне свакодневне активности и потребе које треба ријешити како би се омогућило да та лица функционишу;
- ц) Лица са тешким здравственим стањем/хронични болесници, као што су лица која требају трајни медицински третман и његу, у условима који могу утицати на идентификацију трајног рјешења;
- д) Домаћинства чији су носиоци самохрани родитељи, старатељи или хранитељи са једним или више малолетних чланова;
- е) Лица или парови који живе сами без подршке породице, а које су старије од 60 година;
- ф) Жене суочене са ризиком услед свога пола, као што су: самохране мајке, удовице, жене жртве насиља и сл.;
- г) Малолетници са родитељем/ старатељем/хранитељем који су посебно изложени ризику, као у случајевима:
  - када не похађају школу,
  - када имају посебне образовне потребе,
  - када су у сукобу са законом,
  - малолетни супружник и сл.;
- х) Малолетници који тренутно живе без родитељског старања или другог законитог пазитеља/ старатеља;
- и) Потребе за посебном правном и физичком заштитом, као што су:
  - породице погинулих бораца и умрлих цивилних жртава рата,
  - породице несталих лица,
  - бивши ратни заробљеници/логорашаи,
  - жртве злостављања или насиља, укључујући насиље у породици и насиље на основу пола, било да се ради о насиљу у земљи поријекла, за вријеме сукоба или земљи прихвата и сл.

## Члан 13.

(Начин доказивања и провјере испуњавања посебних критерија)

- (1) Испуњавање посебних критерија по околностима из члана 11. и 12. Упутства, корисник означава у обрасцу пријаве, уз потписану и овјерену изјаву са сагласношћу подносиоца пријаве за прослијеђивање личних и осталих података у циљу провјере тачности и вјеродостојности.
- (2) Приликом додјеле помоћи, корисници који испуњавају опште услове прописане овим упутством, дужни су доставити доказе о испуњавању посебних критерија на основу којих су њихове пријаве вредноване.

- (3) У случајевима када се установи да су поједини корисници дали нетачне податке у пријави и неистините наводе у изјави и да не испуњавају посебне критерије на основу којих су њихове пријаве вредноване, кориснику ће се умањити припадајући број бодова додијељен по основу одређеног критерија који није испуњен.

## IV - ВРЕДНОВАЊЕ ПОСЕБНИХ КРИТЕРИЈА

## Члан 14.

(Укупан број бодова и право првенства)

- (1) Потенцијалном кориснику помоћи се на основу испуњавања посебних критерија, по свим основима заједно може додијелити укупно 180 бодова.
- (2) По основу старосне доби и броја чланова заједничког домаћинства, потенцијалном кориснику се може додијелити максимално 50 бодова.
- (3) По основу укупне висине примања свих чланова заједничког домаћинства кориснику се може додијелити максимално 30 бодова.
- (4) По основу припадности угроженим категоријама из члана 12. Упутства, потенцијалном кориснику се може додијелити максимално 100 бодова.
- (5) Број бодова додијељен потенцијалном кориснику по свим основима збраја се и потенцијални корисници се рангирају према опадајућем редослиједу од највишег до најнижег укупног броја бодова.
- (6) Уколико неки корисници имају исти укупан број бодова по свим основима, предност приликом додјеле помоћи у оквиру РСП у БиХ имају корисници који су угрожени по више основа из члана 12. Упутства.

## Члан 15.

(Вредновање по основу старосне доби и броја чланова домаћинства)

- (1) Корисник и сваки члан заједничког домаћинства подносиоца пријаве вреднују се са по 10 бодова.
- (2) Сваки малолетни члан заједничког домаћинства корисника додатно се вреднује са 5 бодова.
- (3) Уколико укупан број бодова додијељених по основу старосне доби и броја чланова домаћинства превазилази максималан број бодова из члана 12. став (2) Упутства, кориснику се по основу старосне доби и броја чланова домаћинства додјељује 50 бодова.

## Члан 16.

(Вредновање по основу висине примања)

- (1) Домаћинства чија укупна примања не обезбјеђују егзистенцијални минимум вреднују се са укупно 30 бодова.
- (2) У смислу овог упутства, домаћинства из претходног става овог члана су корисници који остварују право на сталну новчану помоћ у складу са прописима који се примјењују на подручју тренутног мјеста становања потенцијалног корисника помоћи.

## Члан 17.

(Вредновање по основу припадности угроженим категоријама)

- (1) Припадност угроженим категоријама из члана 12. Упутства, вреднује се једнако по сваком критерију угрожености из тч. а) до и), са по 20 бодова.
- (2) У случајевима када је у пријави означена припадност у више од 5 (пет) категорија угрожености из тч. а) до и), кориснику се по основу припадности угроженим категоријама додјељује 100 бодова.



**V - ПРОВОЂЕЊЕ ПРОЦЕДУРЕ ОДАБИРА КОРИСНИКА**

## Члан 18.

(Начело двостепености)

- (1) Поступак одабира корисника РСП у БиХ заснива се на примјени начела двостепености, односно осигурања права на приговор.
- (2) Начело двостепености подразумева поступак у коме се поднесене пријаве разматрају, бодују, вреднују и рангирају кроз првостепени орган, с могућношћу преиспитивања и ревизије таквих рјешења од стране другостепеног органа.

## Члан 19.

(Састав органа за одабир корисника)

- (1) У састав органа за одабир корисника РСП у БиХ улазе представници:
  - а) Министарства за људска права и избјеглице Босне и Херцеговине (у даљем тексту: МЉПИ),
  - б) Федералног министарства расељених особа и избјеглица (у даљем тексту: ФМРОИ),
  - ц) Министарства за избјеглице и расељена лица Републике Српске (у даљем тексту: МИРЛ РС) и
  - д) Одјељења/Одјела за расељена лица/особе, избјеглице и стамбена питања Владе Брчко дистрикта БиХ (у даљем тексту: Одјељење БД).
- (2) Монитори у раду органа за одабир корисника у својству активних посматрача су представници:
  - а) Представништва УНХЦР у БиХ (у даљем тексту: УНХЦР) и
  - б) Мисије ОСЦЕ у БиХ (у даљем тексту: ОСЦЕ).

## Члан 20.

(Начин формирања органа за одабир корисника и трајање мандата)

- (1) За одабир корисника РСП у БиХ образују се три комисије као првостепени орган и једна заједничка комисија као другостепени орган, и то:
  - а) Комисије за формирање ранг листи потенцијалних корисника и пред-селекцију корисника у општинама на подручју Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: ФБиХ), у општинама на подручју Републике Српске (у даљем тексту: РС) и за подручје Брчко дистрикта БиХ као првостепени орган (у даљем тексту: Првостепене комисије) и
  - б) Комисија за верификацију ранг листи и одлучивање по приговорима на листу пред-селектираних потенцијалних корисника РСП у БиХ као другостепени орган (у даљем тексту: Другостепена комисија РСП у БиХ).
- (2) Првостепене комисије из става (1) тачка а) овог члана образују се посебно за одабир корисника у општинама на подручју ФБиХ, у општинама на подручју РС и за подручје Брчко дистрикта БиХ.
- (3) Другостепену комисију РСП у БиХ из става (1) тачка б) овог члана образују заједнички институције и организације чији су представници у саставу органа за одабир корисника из члана 19. Упутства, укључујући и мониторе.
- (4) Првостепене комисије и Другостепена комисија РСП у БиХ формирају се као стална тијела, до краја поведбе РСП у БиХ.

## Члан 21.

(Састав и именовање Првостепених комисија)

- (1) Првостепене комисије састоје се од по 5 (пет) чланова и по 2 (два) монитора у раду првостепених комисија, а именују се 3 (три) комисије и то:

- а) Првостепена комисија за одабир корисника у општинама на подручју ФБиХ (у даљем тексту: Првостепена комисија ФБиХ),
  - б) Првостепена комисија за одабир корисника у општинама на подручју РС (у даљем тексту: Првостепена комисија РС) и
  - ц) Првостепена комисија за одабир корисника на подручју Брчко дистрикта БиХ (у даљем тексту: Првостепена комисија Брчко дистрикта БиХ).
- (2) У састав Првостепене комисије ФБиХ као чланови улазе 2 (два) представника ФМРОИ од којих је један предсједавајући Првостепене комисије ФБиХ, 2 (два) представника МИРЛ РС и 1 (један) представник МЉПИ, те 2 (два) монитора, од којих по један представник УНХЦР и ОСЦЕ.
  - (3) У састав Првостепене комисије РС као чланови улазе 2 (два) представника МИРЛ РС од којих је један предсједавајући Првостепене комисије РС, 2 (два) представника ФМРОИ и 1 (један) представник МЉПИ, те 2 (два) монитора од којих по један представник УНХЦР и ОСЦЕ.
  - (4) У састав Првостепене комисије Брчко дистрикта БиХ као чланови улазе 2 (два) представника Одјељења БД од којих је један предсједавајући Првостепене комисије Брчко дистрикта БиХ и по 1 (један) представник ФМРОИ, МИРЛ РС и МЉПИ, те 2 (два) посматрача од којих по један представник УНХЦР и ОСЦЕ.
  - (5) Одлуку о формирању Првостепене комисије ФБиХ доноси федерални министар расељених особа и избјеглица, одлуку о формирању Првостепене комисије РС доноси министар за избјеглице и расељена лица РС, а одлуку о формирању Првостепене комисије Брчко дистрикта БиХ доноси шеф Одјељења/Одјела за расељена лица/особе, избјеглице и стамбена питања Владе Брчко дистрикта БиХ, сви на основу рјешења о именовању институција чији су представници у саставу органа из члана 19. Упутства, те УНХЦР и ОСЦЕ за именовање монитора у раду Првостепених комисија.
  - (6) Рјешења из претходног става овог члана односе се на чланове и мониторе у све три комисије, а одлуке о формирању комисија доносе се за сваку првостепену комисију посебно.

## Члан 22.

(Дјелокруг рада и задаци Првостепене комисије)

- (1) Првостепена комисија разматра:
  - а) пријаве поднесене на Јавни позив које су запримљене и евидентирани у МЉПИ, укључујући и пријаве достављене ФМРОИ, МИРЛ РС и Одјелу БД и
  - б) захтјеве које доставе корисници идентификовани као одговарајући од стране МЉПИ, ФМРОИ, МИРЛ РС и Одјела БД, у складу са упућеним позивом на подношење пријава и документације којом се доказује испуњавање општих и посебних критерија за одабир корисника РСП у БиХ, укључујући и кориснике идентификоване као одговарајуће од стране УНХЦР и ОСЦЕ.
- (2) Примаран задатак Првостепене комисије је да оцијени испуњавање општих критерија у односу на размотрене пријаве и да на основу вредновања по посебним критеријима формира ранг листе потенцијалних корисника помоћи за све апликанте за које утврди да испуњавају опште услове, посебно за сваку категорију корисника по врстама помоћи.

- (3) Овако формиране заједничке ранг листе потенцијалних корисника посебно за сваку категорију потенцијалних корисника, чине листе пред-селектираних потенцијалних корисника РСП у БиХ.

#### Члан 23.

(Начин одлучивања Првостепених комисија)

- (1) Првостепена комисија има кворум када састанку присуствују најмање три члана, од којих је сваки по један представник институција у саставу органа за одабир корисника из члана 19. Упутства и један монитор у улози активног посматрача.
- (2) Ако састанку не присуствује довољан број чланова и монитора, састанак се може одржати, али на њему се не могу доносити одлуке.
- (3) Првостепена комисија одлучује већином гласова укупног броја присутних чланова на састанку, од којих је најмање по један глас представника сваке од институција у чланству Првостепене комисије.
- (4) Препоруке и ставови монитора обавезно се узимају у разматрање и о њиховим приједлозима се чланови изјашњавају гласањем.
- (5) Уколико Првостепена комисија донесе одлуку да не прихвати приједлог монитора, таква одлука се уз образложење обавезно прослијеђује другостепеном органу на додатно разматрање и поновно одлучивање.
- (6) Предсједавајући Првостепене комисије, по потреби позива на састанке и остале учеснике који могу допринијети квалитету одлука које се доносе.

#### Члан 24.

(Састав и именовање Другостепене комисије РСП у БиХ)

- (1) Другостепена комисија РСП у БиХ састоји се од 5 (пет) чланова од којих 2 (два) члана именује МЉПИ, а по једног члана и по једног замјеника именују ФМРОИ, МИРЛ РС и Одјељење БД, који не могу бити исти као чланови у саставу Првостепених комисија.
- (2) Предсједавајући Другостепене комисије је представник МЉПИ.
- (3) УНХЦР и ОСЦЕ заједно именују једног монитора и једног замјеника монитора у раду Другостепене комисије, који могу бити исти као и монитори у раду Првостепених комисија.
- (4) Одлуку о формирању Другостепене комисије РСП у БиХ доноси министар за људска права и избјеглице БиХ.

#### Члан 25.

(Дјелокруг рада и задаци Другостепене комисије РСП у БиХ)

- (1) Другостепена комисија РСП у БиХ, нарочито разматра:
  - а) одлуке Првостепене комисије из члан 23. став (5) Упутства и
  - б) приговоре апликаната у погледу оцјене испуњавања општих критерија и приговоре на ранг листе потенцијалних корисника.
- (2) Примаран задатак Другостепене комисије РСП у БиХ је да у односу на размотрене одлуке и приговоре из претходног става, ревидира и верифицира листе пред-селектираних корисника РСП.
- (3) Другостепена комисија РСП у БиХ, по потреби разматра и остале одлуке и закључке Првостепене комисије и исте потврђује или ревидира.

#### Члан 26.

(Начин одлучивања Другостепене комисије РСП у БиХ)

- (1) За пуноважно одлучивање Другостепене комисије РСП у БиХ потребно је присуство представника свих институција и организација у њеном саставу, било да се ради о члановима или замјеницима.
- (2) Другостепена комисија РСП у БиХ одлучује консензусом, а уколико одлуку није могуће донијети консензусом, одлука ће се сматрати донесеном уколико за њу гласа већина присутних чланова.
- (3) На састанке Другостепене комисије РСП у БиХ, обавезно се позива предсједавајући Првостепене комисије, без права гласа.
- (4) Предсједавајући Другостепене комисије РСП у БиХ, по потреби позива на састанке и остале учеснике који могу допринијети квалитету одлука које се доносе.

#### Члан 27.

(Начин рада комисија)

Најкасније у року од 8 дана од дана доношења одлука о формирању органа за одабир корисника РСП у БиХ, комисије су дужне донијети пословнике о свом раду којим ће ближе уредити начин рада, а нарочито припремање и сазивање састанака, права и дужности чланова комисије и других лица у вези са радом на састанцима, обавјештавање о раду комисије и друга питања од значаја за рад комисије.

#### Члан 28.

(Провјера листи пред-селектираних корисника)

- (1) Верификована листа пред-селектираних потенцијалних корисника РСП у БиХ из члана 3. став (1) Упутства, обавезно се провјерава у односу на:
  - а) стамбени статус у земљама прихвата избјеглих лица из БиХ из тч. а) и у земљи поријекла избјеглих лица из тч. б),
  - б) стамбени статус у мјестима расељења и мјестима повратка за интерно расељена лица из тч. ц) и
  - ц) могућности реконструкције и изградње у мјестима повратка и локалне интеграције за предвиђени број корисника у оквиру појединог под-пројекта, према редослиједу са ранг листе пред-селектираних потенцијалних корисника по свакој категорији посебно, увећаном за оквирно 20%.
- (2) Провјеру из става (1) овог члана тч. а) врши МЉПИ путем надлежних органа у земљама прихвата избјеглих лица из БиХ у региону и поријекла избјеглих лица у БиХ.
- (3) Провјеру из става (1) овог члана тч. б) у односу на стамбени статус у мјестима расељења врше ФМРОИ, МИРЛ РС и Одјел БД.
- (4) Провјеру из става (1) овог члана тч. б) у односу на стамбени статус у мјестима повратка врше надлежни органи општине повратка, укључујући и провјеру у базама података о ранијим корисницима помоћи које су на располагању МЉПИ, ФМРОИ, МИРЛ РС и Одјељењу БД.
- (5) Провјеру из става (1) овог члана тч. ц) у односу на могућности реконструкције и изградње врше надлежни општински органи у мјестима повратка и локалне интеграције.
- (6) Изузев провјере из става (2) овог члана, сви наведени надлежни органи у БиХ провјеру су дужни извршити у року од 15 дана од дана доставе листе пред-селектираних потенцијалних корисника РСП у БиХ из члана 22. став (3) Упутства.

## Члан 29.

(Коначна листа корисника РСП у БиХ)

У односу на резултате извршене провере у складу са чланом 28. Упутства, Другостепена комисија РСП у БиХ по потреби ревидира верификовану листу пред-селектираних потенцијалних корисника и за сваку категорију посебно доставља приједлог коначне листе Појектно изведбеном тиму за припрему и поведбу РСП у БиХ на даље поступање.

**VI - ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ**

## Члан 30.

(Измјене и допуне Упутства)

Измјене и допуне овог упутства врше се по поступку и на начин његовог доношења.

## Члан 31.

(Ступање на снагу)

Упутство ступа на снагу даном доношења, а објавиће се у "Службеном гласнику БиХ".

Број 01-50-2530/13

04. јула 2013. године  
СарајевоМинистар  
Мр sc. **Дамир Љубић**, c. p.

Na osnovu člana 12. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 103/09 i 87/12), člana 61. Zakona o upravi ("Službeni glasnik BiH", broj 32/02 i 102/09), člana 21. i 23. Zakona o izbjeglicama iz BiH i raseljenim osobama u BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 23/99, 21/03 i 33/03), a u vezi sa provedbom Projekta Bosne i Hercegovine u okviru Regionalnog programa stambenog zbrinjavanja, ministar za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine donosi

**UPUTSTVO****O NAČINU I PROCEDURAMA ZA ODABIR KORISNIKA POMOĆI KOJA SE DODJELJUJE U OKVIRU REGIONALNOG PROGRAMA STAMBENOG ZBRINJAVANJA****I - OPĆE ODREDBE**

## Члан 1.

(Предмет Упутства)

- (1) Упутством о начину и процедурама за одабир корисника помоћи која се додјелује у оквиру Регионалног програма стамбеног збринјаванја (у даљем тексту: Упутство) дефинише се начин провођења процедура за одабир корисника помоћи Регионалног стамбеног програма у БиХ у оквиру имплементације заједничког регионалног вишегодишњег програма са циљем осигурања трајних рјешења за најугрожене изbjеглице и интерно раселјене особе из периода 1991 - 1995. године (у даљем тексту: РСП у БиХ), врсте помоћи, циљне групе и намјена, основ, услови за добивање помоћи и посебни критерији, као и начин доказивања и вршења провера испуњавања опћих и вредновања посебних критерија, те провођење поступка одабора корисника помоћи, укључујући формирање, састав и начин рада органа за одабир корисника.
- (2) Процес одабора корисника ће се проводити у складу са одредбама Закона о слободи приступа информацијама у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 28/00) и Закона о заштити личних података ("Службени гласник БиХ", број 49/06 и 76/11).

## Члан 2.

(Врсте помоћи)

- (1) Помоћ за стамбено збринјаванје у оквиру РСП у БиХ додјелује се у виду:
  - a) осигурања кућа кроз обнову/санацију/adaptацију/dogradњу/izgradњу индивидуалних стамбених јединица у складу са Standardима за обнову и изградњу стамбених јединица и објеката у сврху збринјаванја повратника ("Службени гласник БиХ", број 74/2012 од 24. 9. 2012. године), по систему "кључ у руке" (у даљем тексту: Propisani standardi), укључујући и стандарде из СЕБ политике за заштиту животне средине,
  - b) осигурања станова кроз обнову/санацију/adaptацију стамбених јединица у унишеним и оштећеним објектима колективног становања у складу са propisanim standardима, као и кроз изградњу нових виšепородичних зграда на јавном земљишту,
  - c) додјеле грађевинског материјала за завршетак започете изградње и
  - d) смјештаја у установама социјалне заштите.
- (2) Врста помоћи и број корисника из појединих категорија одређује се у складу са доступним средствима у Фонду РСП и планираном динамиком, а на основу под-projekata за provedбу РСП у БиХ.
- (3) Прilikом израде приједлога под-projekata у оквиру РСП у БиХ, водиће се рачуна о потреби систематског, фазног и усклађеног провођења програма на цијелој територији БиХ, са изbalansirаним структуром у циљу осигурања:
  - a) једнакоправности приступа праву на помоћ за најугрожене потенцијалне кориснике из свих категорија;
  - b) ефикасности у имплементацији;
  - c) рационалног распореда доступних средстава и смањења просјечних трошкова.

## Члан 3.

(Корисници помоћи)

- (1) Помоћ у оквиру РСП у БиХ додјелује се циљним групама из три категорије корисника (у даљем тексту: корисник), који је:
  - a) изbjегла особа из БиХ у периоду од 1991 - 1995. године која борави у земљама региона: Црној Гори, Републици Хрватској или Републици Србији,
  - b) изbjегла особа из Републике Хрватске у периоду од 1991 - 1995. године која борави у БиХ и
  - c) интерно раселјена особа у БиХ.
- (2) Помоћ која се додјелује у оквиру РСП у БиХ намијенјена је корисницима помоћи из претходног става за постизање трајних рјешења кроз стамбено збринјаванје у сврху:
  - a) повратка и reintegrације у мјестима пријератног пребивалишта и
  - b) локалне интеграције у мјестима раселјенја.

## Члан 4.

(Оснoв за додјелу помоћи)

Оснoв за додјелу помоћи у стамбеном збринјаванју је потреба за трајним рјешењем, било да се ради о изbjеглим, раселјеним особама или повратницима у стану потребе за помоћи у стамбеном збринјаванју.

**II - OPĆI KRITERIJI/USLOVI ZA UTVRĐIVANJE POTENCIJALNIH KORISNIKA POMOĆI I NAČIN DOKAZIVANJA OPĆIH KRITERIJA**

## Члан 5.

(Opći критерији/uslovi)

- (1) Opći критерији/uslovi за utvrđivanje потенцијалних корисника за додјелу помоћи по оснoву потребе за стамбеним

- zbrinjavanjem su eliminatorni i obavezujući za sve korisnike pomoći.
- (2) Opći kriteriji koji su zajednički za sve potencijalne korisnike pomoći u okviru RSP u BiH su:
- korisnik je izbjegla ili raseljena osoba iz perioda od 1991 - 1995. godine neovisno od trenutnog formalno-pravnog statusa,
  - korisnik je upoznat sa mogućnostima trajnih rješenja za izbjeglice i raseljene osobe u okviru zajedničkog Regionalnog stambenog programa i odluku o trajnom rješenju izbjegličko-raseljeničkog problema kroz povratak i reintegraciju u prijeratno mjesto prebivališta ili lokalnu integraciju u BiH, donio je dobrovoljno na osnovu dobre informisanosti i
  - korisnik i članovi njegovog domaćinstva od 1991. godine nemaju na teritoriji BiH, kao i u zemlji sadašnjeg boravka (Crnoj Gori, Republici Hrvatskoj ili Republici Srbiji) drugu stambenu jedinicu koja se smatra uslovnom za stanovanje, a u skladu sa odgovarajućim standardima o minimumu stambenih uslova i nisu ranije primili pomoć za stambeno zbrinjavanje dovoljnu da zadovolji odgovarajuće standarde o minimumu stambenih uslova.
- (3) Ispunjavanje općih kriterija po okolnostima iz prethodnog stava dokazuje se potpisanim i ovjerenom izjavom podnosioca prijave uz saglasnost podnosioca prijave za prosljeđivanje ličnih i ostalih podataka u cilju provjere tačnosti i vjerodostojnosti, uključujući i provjere po službenoj dužnosti.
- (4) Ukoliko se prilikom dodjele pomoći, u bilo kojoj fazi, utvrdi da su pojedini podnosioci prijave namjerno ili svjesno dali netačne podatke u prijavi i/ili neistinite navode u izjavi, takva prijava će biti diskvalificirana.

#### Član 6.

(Uslovi za dobivanje pomoći u obnovi)

- Uz opće kriterije koji su zajednički za sve potencijalne korisnike pomoći, uslovi za dobivanje pomoći za obnovu u svrhu povratka su:
  - korisnik pomoći je vlasnik ili posjednik stambene jedinice koja je predmet rekonstrukcije ili nosilac stanarskog prava i
  - korisnik pomoći je na dan 30. 4. 1991. godine imao prebivalište u stambenoj jedinici koja je predmet rekonstrukcije.
- Korisnik pomoći za obnovu u svrhu povratka može biti i suvlasnik stambene jedinice koja je predmet rekonstrukcije, u kojem slučaju je prilikom dodjele pomoći neophodno osigurati pismenu saglasnost ostalih suvlasnika za obnovu, s tim što vlasnička i korisnička prava nad obnovljenom stambenom jedinicom ostaju nepromijenjena.

#### Član 7.

(Dokazivanje ispunjavanja uslova za obnovu)

- Status vlasništva, posjeda ili stanarsko pravo nad stambenom jedinicom koja je predmet rekonstrukcije dokazuju se sljedećim dokumentima:
  - Zemljišno-knjižni izvadak ili posjedovni list, i/ili
  - CRPC odluka - odluka Komisije za imovinske zahtjeve izbjeglica i raseljenih osoba, i/ili
  - Rješenje o povratu imovine/stanarskog prava-rješenje nadležnog općinskog organa o povratu i/ili uvođenju u posjed.

- Uvjerenjem o kretanju podnosioca zahtjeva za rekonstrukciju koje izdaje nadležni organ, dokazuje se da je korisnik pomoći na dan 30. 4. 1991. godine imao prebivalište u stambenoj jedinici koja je predmet rekonstrukcije.
- U izuzetnim slučajevima, kada podnosilac zahtjeva nije u mogućnosti dostaviti uvjerenje o kretanju na osnovu kojeg se može pouzdano utvrditi prebivalište na dan 30. 4. 1991. godine, kao dokaz o kretanju pribavlja se izjava dva svjedoka, ovjerena od strane organa nadležnog za ovjeru potpisa, uključujući i okolnosti kada je korisnik na dan 30. 4. 1991. godine bio maloljetan ili je rođen nakon tog datuma.

#### Član 8.

(Uslovi za dobivanje pomoći za građenje individualne stambene jedinice)

- U smislu ovog uputstva, građenje individualnih stambenih jedinica podrazumijeva intervencije na obnovi, sanaciji, adaptaciji, dogradnji ili izgradnji objekata za porodično stanovanje.
- Uz opće kriterije koji su zajednički za sve potencijalne korisnike pomoći, uslovi za dobivanje pomoći za građenje individualne stambene jedinice u svrhu povratka ili lokalne integracije, uključujući i dodjelu građevinskog materijala su:
  - korisnik pomoći ima pravo građenja/vlasništva ili posjeda na pripadajućoj građevinskoj parceli i
  - korisniku pomoći su izdate ili su u procesu izdavanja potrebne dozvole za građenje.

#### Član 9.

(Dokazivanje ispunjavanja uslova za građenje stambene jedinice)

- Pravo građenja/vlasništva na pripadajućoj građevinskoj parceli dokazuje se:
  - izvodom iz zemljišne knjige (zemljišno-knjižni izvadak ili posjedovni list) ili pravosnažnom sudskom presudom ili pravosnažnim rješenjem nadležnog organa na osnovu kojeg je korisnik stekao pravo vlasništva ili građenja ili
  - pravosnažnom odlukom o dodjeli zemljišta korisniku na korišćenje radi građenja ili ugovorom na osnovu kojeg je korisnik stekao pravo vlasništva ili građenja.
- Odobrenje za građenje dokazuje se važećom građevinskom dozvolom izdatom od strane nadležnog organa.
- U slučajevima kada je odobrenje za građenje prestalo da važi ili kada korisniku nije izdata građevinska dozvola, ispunjavanje uslova za građenje dokazuje se:
  - pravosnažnom urbanističkom saglasnosti i
  - saglasnostima pribavljenim u postupku izdavanja urbanističke saglasnosti za predmetnu urbanističku saglasnost.

#### Član 10.

(Uslovi za dobivanje ostalih vrsta pomoći za stambeno zbrinjavanje)

- Uz opće kriterije koji su zajednički za sve potencijalne korisnike pomoći u okviru RSP u BiH, procedure i kriteriji za odabir korisnika pomoći za stambeno zbrinjavanje u novoizgrađenim objektima kolektivnog stanovanja, kao i smještaja u institucijama socijalne zaštite, biće propisani posebnim aktima.
- Akti iz prethodnog stava, obavezno se donose prilikom izrade pod-projekata kojima će biti obuhvaćeni korisnici stambenog zbrinjavanja u novoizgrađenim objektima kolektivnog stanovanja i smještaja u institucijama socijalne zaštite u okviru RSP u BiH, a najkasnije do početka provedbe istih.

### III - POSEBNI KRITERIJI ZA ODABIR KORISNIKA POMOĆI, NAČIN DOKAZIVANJA I PROVJERE ISPUNJAVANJA POSEBNIH KRITERIJA

#### Član 11.

(Svrha posebnih kriterija i osnovi za utvrđivanje prioriteta)

- (1) Posebni kriteriji služe za procjenu potreba potencijalnih korisnika pomoći po prioritetima, te pomažu u odabiru korisnika pomoći na transparentan način, poštujući principe jednakopravnosti pristupu pomoći.
- (2) Posebni kriteriji koji služe kao osnov za utvrđivanje prioriteta korisnika RSP u BiH su:
  - a) starosna dob i broj članova zajedničkog domaćinstva,
  - b) ukupna visina primanja svih članova zajedničkog domaćinstva i
  - c) pripadnost podnosioca prijave i/ili članova zajedničkog domaćinstva ugroženim kategorijama prema kriterijima ranjivosti iz člana 12. Uputstva.

#### Član 12.

(Kriteriji ugroženosti/ranjivosti)

Posebni kriteriji ranjivosti prema kojima se određuje pripadnost ugroženim kategorijama iz člana 11, stav (2), tč. c) Uputstva su:

- a) Korisnici koji žive u nedostojnim uslovima, kao što su domaćinstva:
  - bez tekuće vode,
  - bez struje,
  - bez sanitarnih uslova i sl.;
- b) Osobe sa invalidnosti/onesposobljenjem koje imaju umanjene mentalne ili fizičke sposobnosti usljed bolesti, ozljeda ili ranjavanja koje ometaju normalne svakodnevne aktivnosti i potrebe koje treba riješiti kako bi se omogućilo da te osobe funkcioniraju;
- c) Osobe sa teškim zdravstvenim stanjem/hronični bolesnici, kao što su osobe koje trebaju trajni medicinski tretman i njegu, u uslovima koji mogu uticati na identifikaciju trajnog rješenja;
- d) Domaćinstva čiji su nosioci samohrani roditelji, staratelji ili hranitelji sa jednim ili više maloljetnih članova;
- e) Osobe ili parovi koji žive same bez podrške porodice, a koje su starije od 60 godina;
- f) Žene suočene sa rizikom usljed svoga spola, kao što su: samohrane majke, udovice, žene žrtve nasilja i sl.;
- g) Maloljetnici sa roditeljem/ starateljem/hraniteljem koji su posebno izloženi riziku, kao u slučajevima:
  - kada ne pohađaju školu,
  - kada imaju posebne obrazovne potrebe,
  - kada su u sukobu sa zakonom,
  - maloljetni supružnik i sl.;
- h) Maloljetnici koji trenutno žive bez roditeljskog staranja ili drugog zakonitog pazitelja/staratelja;
- i) Potrebe za posebnom pravnom i fizičkom zaštitom, kao što su:
  - porodice poginulih boraca i umrlih civilnih žrtava rata,
  - porodice nestalih osoba,
  - bivši ratni zarobljenici/logoraši,
  - žrtve zlostavljanja ili nasilja, uključujući nasilje u porodici i nasilje na osnovu spola, bilo da se radi o nasilju u zemlji porijekla, za vrijeme sukoba ili zemlji prihvata i sl.

#### Član 13.

(Način dokazivanja i provjere ispunjavanja posebnih kriterija)

- (1) Ispunjavanje posebnih kriterija po okolnostima iz člana 11. i 12. Uputstva, korisnik označava u obrascu prijave, uz

potpisanu i ovjerenu izjavu sa saglasnošću podnosioca prijave za prosljeđivanje ličnih i ostalih podataka u cilju provjere tačnosti i vjerodostojnosti.

- (2) Prilikom dodjele pomoći, korisnici koji ispunjavaju opće uslove propisane ovim uputstvom, dužni su dostaviti dokaze o ispunjavanju posebnih kriterija na osnovu kojih su njihove prijave vrednovane.
- (3) U slučajevima kada se ustanovi da su pojedini korisnici dali netačne podatke u prijavi i neistinite navode u izjavi i da ne ispunjavaju posebne kriterije na osnovu kojih su njihove prijave vrednovane, korisniku će se umanjiti pripadajući broj bodova dodijeljen po osnovu određenog kriterija koji nije ispunjen.

### IV - VREDNOVANJE POSEBNIH KRITERIJA

#### Član 14.

(Ukupan broj bodova i pravo prvenstva)

- (1) Potencijalnom korisniku pomoći se na osnovu ispunjavanja posebnih kriterija, po svim osnovama zajedno može dodijeliti ukupno 180 bodova.
- (2) Po osnovu starosne dobi i broja članova zajedničkog domaćinstva, potencijalnom korisniku se može dodijeliti maksimalno 50 bodova.
- (3) Po osnovu ukupne visine primanja svih članova zajedničkog domaćinstva korisniku se može dodijeliti maksimalno 30 bodova.
- (4) Po osnovu pripadnosti ugroženim kategorijama iz čl. 12. Uputstva, potencijalnom korisniku se može dodijeliti maksimalno 100 bodova.
- (5) Broj bodova dodijeljen potencijalnom korisniku po svim osnovama zbraja se i potencijalni korisnici se rangiraju prema opadajućem redoslijedu od najvišeg do najnižeg ukupnog broja bodova.
- (6) Ukoliko neki korisnici imaju isti ukupan broj bodova po svim osnovama, prednost prilikom dodjele pomoći u okviru RSP u BiH imaju korisnici koji su ugroženi po više osnova iz člana 12. Uputstva.

#### Član 15.

(Vrednovanje po osnovu starosne dobi i broja članova domaćinstva)

- (1) Korisnik i svaki član zajedničkog domaćinstva podnosioca prijave vrednuju se sa po 10 bodova.
- (2) Svaki maloljetni član zajedničkog domaćinstva korisnika dodatno se vrednuje sa 5 bodova.
- (3) Ukoliko ukupan broj bodova dodijeljenih po osnovu starosne dobi i broja članova domaćinstva prevazilazi maksimalan broj bodova iz čl. 12. stav (2) Uputstva, korisniku se po osnovu starosne dobi i broja članova domaćinstva dodjeljuje 50 bodova.

#### Član 16.

(Vrednovanje po osnovu visine primanja)

- (1) Domaćinstva čija ukupna primanja ne osiguravaju egzistencijalni minimum vrednuju se sa ukupno 30 bodova.
- (2) U smislu ovog uputstva, domaćinstva iz prethodnog stava ovog člana su korisnici koji ostvaruju pravo na stalnu novčanu pomoć u skladu sa propisima koji se primjenjuju na području trenutnog mjesta stanovanja potencijalnog korisnika pomoći.

#### Član 17.

(Vrednovanje po osnovu pripadnosti ugroženim kategorijama)

- (1) Pripadnost ugroženim kategorijama iz člana 12. Uputstva, vrednuje se jednako po svakom kriteriju ugroženosti iz tč. a) do i), sa po 20 bodova.
- (2) U slučajevima kada je u prijavi označena pripadnost u više od 5 (pet) kategorija ugroženosti iz tč. a) do i), korisniku se

po osnovu pripadnosti ugroženim kategorijama dodjeljuje 100 bodova.

## V - PROVOĐENJE PROCEDURE ODABIRA KORISNIKA

### Član 18.

(Načelo dvostepenosti)

- (1) Postupak odabira korisnika RSP u BiH zasniva se na primjeni načela dvostepenosti, odnosno osiguranja prava na prigovor.
- (2) Načelo dvostepenosti podrazumijeva postupak u kome se podnesene prijave razmatraju, boduju, vrednuju i rangiraju kroz prvostepeni organ, s mogućnošću preispitivanja i revizije takvih rješenja od strane drugostepenog organa.

### Član 19.

(Sastav organa za odabir korisnika)

- (1) U sastav organa za odabir korisnika RSP u BiH ulaze predstavnici:
  - a) Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: MLJPI),
  - b) Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica (u daljem tekstu: FMROI),
  - c) Ministarstva za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske (u daljem tekstu: MIRL RS) i
  - d) Odjeljenja/Odjela za raseljena lica/osobe, izbjeglice i stambena pitanja Vlade Brčko distrikta BiH (u daljem tekstu: Odjel BD).
- (2) Monitori u radu organa za odabir korisnika u svojstvu aktivnih posmatrača su predstavnici:
  - a) Predstavništva UNHCR u BiH (u daljem tekstu: UNHCR) i
  - b) Misije OSCE u BiH (u daljem tekstu: OSCE).

### Član 20.

(Način formiranja organa za odabir korisnika i trajanje mandata)

- (1) Za odabir korisnika Regionalnog stambenog programa u BiH obrazuju se tri komisije kao prvostepeni organ i jedna zajednička komisija kao drugostepeni organ, i to:
  - a) Komisije za formiranje rang listi potencijalnih korisnika i pred-selekciju korisnika u općinama na području Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: FBiH), u općinama na području Republike Srpske (u daljem tekstu: RS) i za područje Brčko distrikta BiH kao prvostepeni organ (u daljem tekstu: Prvostepene komisije) i
  - b) Komisija za verifikaciju rang listi i odlučivanje po prigovorima na listu pred-selektiranih potencijalnih korisnika RSP u BiH kao drugostepeni organ (u daljem tekstu: Drugostepena komisija RSP u BiH).
- (2) Prvostepene komisije iz stava (1) tačka a) ovog člana obrazuju se posebno za odabir korisnika u općinama na području FBiH, u općinama na području RS i za područje Brčko distrikta BiH.
- (3) Drugostepenu komisiju RSP u BiH iz stava (1) tačka b) ovog člana obrazuju zajednički institucije i organizacije čiji su predstavnici u sastavu organa za odabir korisnika iz člana 19. Uputstva, uključujući i monitore.
- (4) Prvostepene komisije i Drugostepena komisija RSP u BiH formiraju se kao stalna tijela, do kraja povelje Regionalnog stambenog programa u BiH.

### Član 21.

(Sastav i imenovanje Prvostepenih komisija)

- (1) Prvostepene komisije sastoje se od po 5 (pet) članova i po 2 (dva) monitora u radu prvostepenih komisija, a imenuju se 3 (tri) komisije i to:
  - a) Prvostepena komisija za odabir korisnika u općinama na području FBiH (u daljem tekstu: Prvostepena komisija FBiH),

b) Prvostepena komisija za odabir korisnika u općinama na području RS (u daljem tekstu: Prvostepena komisija RS) i

c) Prvostepena komisija za odabir korisnika na području Brčko distrikta BiH (u daljem tekstu: Prvostepena komisija Brčko distrikta BiH).

- (2) U sastav Prvostepene komisije FBiH kao članovi ulaze 2 (dva) predstavnika FMROI od kojih je jedan predsjedavajući Prvostepene komisije FBiH, 2 (dva) predstavnika MIRL RS i 1 (jedan) predstavnik MLJPI, te 2 (dva) monitora, od kojih po jedan predstavnik UNHCR i OSCE.
- (3) U sastav Prvostepene komisije RS kao članovi ulaze 2 (dva) predstavnika MIRL RS od kojih je jedan predsjedavajući Prvostepene komisije RS, 2 (dva) predstavnika FMROI i 1 (jedan) predstavnik MLJPI, te 2 (dva) monitora od kojih po jedan predstavnik UNHCR i OSCE.
- (4) U sastav Prvostepene komisije Brčko distrikta BiH kao članovi ulaze 2 (dva) predstavnika Odjela BD od kojih je jedan predsjedavajući Prvostepene komisije Brčko distrikta BiH i po 1 (jedan) predstavnik FMROI, MIRL RS i MLJPI, te 2 (dva) promatrača od kojih po jedan predstavnik UNHCR i OSCE.
- (5) Odluku o formiranju Prvostepene komisije FBiH donosi federalni ministar raseljenih osoba i izbjeglica, odluku o formiranju Prvostepene komisije RS donosi ministar za izbjeglice i raseljena lica RS, a Odluku o formiranju Prvostepene komisije Brčko distrikta BiH donosi šef Odjeljenja/Odjela za raseljena lica/osobe, izbjeglice i stambena pitanja Vlade Brčko distrikta BiH, svi na osnovu rješenja o imenovanju institucija čiji su predstavnici u sastavu organa iz člana 19. Uputstva, te UNHCR i OSCE za imenovanje monitora u radu Prvostepenih komisija.
- (6) Rješenja iz prethodnog stava ovog člana odnose se na članove i monitore u sve tri komisije, a odluke o formiranju komisija donose se za svaku prvostepenu komisiju posebno.

### Član 22.

(Djelokrug rada i zadaci Prvostepene komisije)

- (1) Prvostepena komisija razmatra:
  - a) prijave podnesene na Javni poziv koje su zaprimljene i evidentirane u MLJPI, uključujući i prijave dostavljene FMROI, MIRL RS i Odjelu BD i
  - b) zahtjeve koje dostave korisnici identificirani kao odgovarajući od strane MLJPI, FMROI, MIRL RS i Odjela BD, u skladu sa upućenim pozivom na podnošenje prijava i dokumentacije kojom se dokazuje ispunjavanje općih i posebnih kriterija za odabir korisnika Regionalnog stambenog programa u BiH, uključujući i korisnike identificirane kao odgovarajuće od strane UNHCR i OSCE.
- (2) Primaran zadatak Prvostepene komisije je da ocijeni ispunjavanje općih kriterija u odnosu na razmotrene prijave i da na osnovu vrednovanja po posebnim kriterijima formira rang liste potencijalnih korisnika pomoći za sve aplikante za koje utvrdi da ispunjavaju opće uslove, posebno za svaku kategoriju korisnika po vrstama pomoći.
- (3) Ovako formirane zajedničke rang liste potencijalnih korisnika posebno za svaku kategoriju potencijalnih korisnika, čine liste pred-selektiranih potencijalnih korisnika RSP u BiH.

### Član 23.

(Način odlučivanja Prvostepenih komisija)

- (1) Prvostepena komisija ima kvorum kada sastanku prisustvuju najmanje tri člana, od kojih je svaki po jedan predstavnik institucija u sastavu organa za odabir korisnika iz člana 19. Uputstva i jedan monitor u ulozi aktivnog posmatrača.

- (2) Ako sastanku ne prisustvuje dovoljan broj članova i monitora, sastanak se može održati, ali na njemu se ne mogu donositi odluke.
- (3) Prvostepena komisija odlučuje većinom glasova ukupnog broja prisutnih članova na sastanku, od kojih je najmanje po jedan glas predstavnika svake od institucija u članstvu Prvostepene komisije.
- (4) Preporuke i stavovi monitora obavezno se uzimaju u razmatranje i o njihovim prijedlozima se članovi izjašnjavaju glasanjem.
- (5) Ukoliko Prvostepena komisija donese odluku da ne prihvati prijedlog monitora, takva odluka se uz obrazloženje obavezno prosljeđuje drugostepenom organu na dodatno razmatranje i ponovno odlučivanje.
- (6) Predsjedavajući Prvostepene komisije, po potrebi poziva na sastanke i ostale učesnike koji mogu doprinijeti kvalitetu odluka koje se donose.

#### Član 24.

(Sastav i imenovanje Drugostepene komisije RSP u BiH)

- (1) Drugostepena komisija RSP u BiH sastoji se od 5 (pet) članova od kojih 2 (dva) člana imenuje MLJPI, a po jednog člana i po jednog zamjenika imenuju FMROI, MIRL RS i Odjel BD, koji ne mogu biti isti kao članovi u sastavu Prvostepene komisije.
- (2) Predsjedavajući Drugostepene komisije je predstavnik MLJPI.
- (3) UNHCR i OSCE zajedno imenuju jednog monitora i jednog zamjenika monitora u radu Drugostepene komisije, koji mogu biti isti kao i monitori u radu Prvostepene komisije.
- (4) Odluku o formiranju Drugostepene komisije RSP u BiH donosi ministar za ljudska prava i izbjeglice BiH.

#### Član 25.

(Djelokrug rada i zadaci Drugostepene komisije RSP u BiH)

- (1) Drugostepena komisija RSP u BiH, naročito razmatra:
  - a) odluke Prvostepene komisije iz čl. 23, stav (5) i
  - b) prigovore aplikanta u pogledu ocjene ispunjavanja općih kriterija i prigovore na rang liste potencijalnih korisnika.
- (2) Primaran zadatak Drugostepene komisije RSP u BiH je da u odnosu na razmotrene odluke i prigovore iz prethodnog stava, revidira i verificira liste pred-selektiranih korisnika RSP.
- (3) Drugostepena komisija RSP u BiH, po potrebi razmatra i ostale odluke i zaključke Prvostepene komisije i iste potvrđuje ili revidira.

#### Član 26.

(Način odlučivanja Drugostepene komisije RSP u BiH)

- (1) Za punovažno odlučivanje Drugostepene komisije RSP u BiH potrebno je prisustvo predstavnika svih institucija i organizacija u njenom sastavu, bilo da se radi o članovima ili zamjenicima.
- (2) Drugostepena komisija RSP u BiH odlučuje konsenzusom, a ukoliko odluku nije moguće donijeti konsenzusom, odluka će se smatrati donesenom ukoliko za nju glasa većina prisutnih članova.
- (3) Na sastanke Drugostepene komisije RSP u BiH, obavezno se poziva predsjedavajući Prvostepene komisije, bez prava glasa.
- (4) Predsjedavajući Drugostepene komisije RSP u BiH, po potrebi poziva na sastanke i ostale učesnike koji mogu doprinijeti kvalitetu odluka koje se donose.

#### Član 27.

(Način rada komisija)

Najkasnije u roku od 8 dana od dana donošenja odluka o formiranju organa za odabir korisnika RSP u BiH, komisije su dužne donijeti poslovničke o svom radu kojim će bliže urediti način rada, a naročito pripremanje i sazivanje sastanaka, prava i dužnosti članova komisije i drugih osoba u vezi sa radom na sastancima, obavještanje o radu komisije i druga pitanja od značaja za rad komisije.

#### Član 28.

(Provjera listi pred-selektiranih korisnika)

- (1) Verificirana lista pred-selektiranih potencijalnih korisnika RSP u BiH iz člana 3. stav (1) Uputstva, obavezno se provjerava u odnosu na:
  - a) stambeni status u zemljama prihvata izbjeglih osoba iz BiH iz tč. a) i u zemlji porijekla izbjeglih osoba iz tč. b),
  - b) stambeni status u mjestima raseljenja i mjestima povratka za interno raseljene osobe iz tč. c) i
  - c) mogućnosti rekonstrukcije i izgradnje u mjestima povratka i lokalne integracije za predviđeni broj korisnika u okviru pojedinog pod-projekta, prema redoslijedu sa rang liste pred-selektiranih potencijalnih korisnika po svakoj kategoriji posebno, uvećanom za okvirno 20%.
- (2) Provjeru iz stava (1) ovog člana tč. a) vrši MLJPI putem nadležnih organa u zemljama prihvata izbjeglih osoba iz BiH u regionu i porijekla izbjeglih osoba u BiH.
- (3) Provjeru iz stava (1) ovog člana tč. b) u odnosu na stambeni status u mjestima raseljenja vrše FMROI, MIRL RS i Odjel BD.
- (4) Provjeru iz stava (1) ovog člana tč. b) u odnosu na stambeni status u mjestima povratka vrše nadležni organi općine povratka, uključujući i provjeru u bazama podataka o ranijim korisnicima pomoći koje su na raspolaganju MLJPI, FMROI, MIRL RS i Odjelu BD.
- (5) Provjeru iz stava (1) ovog člana tč. c) u odnosu na mogućnosti rekonstrukcije i izgradnje vrše nadležni općinski organi u mjestima povratka i lokalne integracije.
- (6) Izuzev provjere iz stava (2) ovog člana, svi navedeni nadležni organi u BiH provjeru su dužni izvršiti u roku od 15 dana od dana dostave liste pred-selektiranih potencijalnih korisnika RSP u BiH iz čl. 22. stav (3) Uputstva.

#### Član 29.

(Konačna lista korisnika RSP u BiH)

U odnosu na rezultate izvršene provjere u skladu sa članom 28. Uputstva, Drugostepena komisija RSP u BiH po potrebi revidira verificiranu listu pred-selektiranih potencijalnih korisnika i za svaku kategoriju posebno dostavlja prijedlog konačne liste Pojektno izvedbenom timu za pripremu i provedbu RSP u BiH na daljnje postupanje.

### VI - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

#### Član 30.

(Izmjene i dopune Uputstva)

Izmjene i dopune ovog uputstva vrše se po postupku i na način njihovog donošenja.

#### Član 31.

(Stupanje na snagu)

Uputstvo stupa na snagu danom donošenja, a objaviće se u "Službenom glasniku BiH".

Broj 01-50-2530/13  
04. jula 2013. godine  
Sarajevo

Ministar  
Mr. sc. **Damir Ljubić**, s. r.