



Broj: 01-16-1-2838-3/19  
Sarajevo, 28.01.2020. godine

Na osnovu člana 61. stav (2) Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH“ br. 32/02 i 102/09), člana 7. stav (3) Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 62/14), i Upustva o metodologiji u postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 44/15), zamjenik ministra za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine *donosi*

**ODLUKU**  
**o usvajanju Srednjoročnog plana rada Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine**  
**za period 2020-2022 godinu**

**Član 1.**  
**(Predmet Odluke)**

- (1) Ovom odlukom usvaja se Srednjoročni plan rada Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine za period 2020-2022 godinu (u daljem tekstu: Srednjoročni plan).
- (2) Srednjoročni plan je sastavni dio Odluke.

**Član 2.**  
**(Objavljivanje Srednjoročnog plana)**

Srednjoročni plan iz člana 1. ove Odluke objavljuje se na službenoj internet stranici Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine.

**Član 3.**  
**(Stupanje na snagu)**

Odluka stupa na snagu danom donošenja.



Dostaviti:  
-svim organizacionim jedinicama Ministarstva

## Obrazloženje

### **Pravni osnov**

Pravni osnov za donošenje Odluke o Srednjoročnom planu Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine sadržan je u članu 7. stav (3) Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH , broj 62/14) prema kojem rukovodilac institucije, nakon završenih konsultacija i pribavljanja mišljenja od Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, donosi Srednjoročni plan rada institucije najkasnije do 30. septembra tekuće godine i isti objavljuje na svojoj internet stranici.

### **Razlozi za donošenje**

U skladu sa Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH , broj 62/14) sve institucije dužne su donositi Srednjoročne planove rada usklađene sa Srednjoročnim programom rada Vijeća ministara Bosne i Hercegovine. U skladu sa odredbama navedene Odluke Ministarstvo je pristupilo izradi Srednjoročnog plana u čijoj izradi su učestvovali svi sektori u Ministarstvu .

Imajući u vidu da je ispoštovana kompletna propisana procedura, nema smetnje za donošenje Odluke.



**MINISTARSTVO ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE BOSNE I  
HERCEGOVINE**

**SREDNJOROČNI PLAN RADA  
2020. - 2022.GODINA**

Dokument je pripremljen u skladu s Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 62/14) i Uputstvom o metodologiji u postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 44/15)

Sarajevo, januar 2020. godine

## SADRŽAJ

Poglavlje 1: Strateški okvir.....	3
1.2. Mandat institucije.....	3
Poglavlje 2: Vizija i Misija.....	4
2.1. Vizija.....	4
2.2. Misija.....	4
Poglavlje 3: Učesnici i partneri.....	5
Poglavlje 4: Osnovna programska opredjeljenja.....	5
4.1. Srednjoročni cilj.....	5
4.2. Specifični ciljevi.....	5
4.3. Programi i Projekti.....	5
4.4. Obrazloženje.....	6
Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje cilja.....	11
5.1. Predviđeni izvori finansiranja.....	11
5.2. Organizacioni kapaciteti.....	11
Poglavlje 6: Okvir za praćenje provođenja plana i evaluacija rezultata.....	12
6.1. Definisanje ključnih pokazatelja.....	12
6.2. Metode za prikupljanje informacija o pokazateljima.....	12
6.3 Osnovni zaključci predhodnog Izvještaja o provođenju plana rada.....	12
Poglavlje 7: Prilozi.....	12
Prilog 1: Akcioni plan Srednjoročnog plana rada Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH.....	12
Prilog 2: Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicijskih projekata/programa predviđenih Srednjoročnim planom rada Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH.....	12

## Poglavlje 1: Strateški okvir

U skladu sa Strateškim okvirom za Bosnu i Hercegovinu, u okviru opštih principa razvoja, mandat Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine se odnosi na **Inkluzivni rast** kao jedan od opštih principa razvoja koji ima za cilj poduzimanje koordiniranih politika koje će osigurati značajan napredak u sprečavanju socijalne isključenosti i smanjenje siromaštva svih građana u Bosni i Hercegovini.

### Strateški cilj

U okviru opšteg principa razvoja - Inkluzivni rast, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine je prepoznala svoj strateški cilj **Smanjenje siromaštva i socijalne isključenosti** koji podrazumjeva principe ravnopravnosti i nediskriminacije kao sastavnih dijelova svih deklaracija o ljudskim pravima.

## 1.2. Mandat institucije

Na osnovu Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17), Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine nadležno je za:

- praćenje i provođenje međunarodnih konvencija i drugih dokumenata iz oblasti ljudskih prava i osnovnih sloboda;
- promovisanje i zaštita ličnih i kolektivnih ljudskih prava i sloboda;
- koordinaciju i pripremu izvještaja nadležnim domaćim organima i institucijama i međunarodnim institucijama i organizacija o provođenju obaveza iz međunarodnih konvencija i međunarodnih dokumenata;
- kreiranje i provođenje aktivnosti na ispunjavanju obaveza BiH u pogledu prijema u evroatlantske integracije, a posebno u vezi sa primjenom Evropske konvencije o ljudskim pravima i osnovnim slobodama i njenim protokolima;
- uspostavljanje i funkcioniranje zastupnika/agenta Vijeća ministara BiH i Ureda zastupnika/agenta Vijeća ministara BiH pred Evropskim sudom za ljudska prava;
- uspostavljanje i funkcionisanje Agencije za ravnopravnost polova u BiH i staranje o ravnopravnosti polova;
- praćenje, izrada i distribuiranje informacija o standardima, ostvarenjima i aktivnostima u oblasti ljudskih prava;
- saradnja sa vjerskim zajednicama;
- saradnja sa nacionalnim manjinama i njihovim udruženjima;
- saradnja sa institucijama i organizacijama zaduženim za traženje nestalih lica u BiH;
- saradnja sa Crvenim krstom/križom BiH i Međunarodnim komitetom Crvenog krsta/križa i humanitarnim organizacijama;
- staranje o pravima i pitanjima izbjeglica u BiH nakon utvrđivanja njihovog statusa;
- briga o pravima i pitanjima izbjeglica i lica pod supsidijarnom zaštitom u BiH nakon utvrđivanja njihovog statusa;

- prihvat i zbrinjavanje, na period od 30 dana bh. državljana koji se vraćaju u Bosnu i Hercegovinu po osnovu Sporazuma o readmisiji;
- provođenje Anaksa VII Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, kao i praćenje i nadzor provođenja tog Aneksa;
- kreiranje i provođenje politike BiH u oblasti povratka izbjeglica i raseljenih lica u BiH, projekata rekonstrukcije, i obezbjeđenje drugih uslova za održiv povratak;
- koordiniranje, usmjeravanje i nadzor u okviru Komisije za izbjeglice i raseljena lica, aktivnosti entiteta i drugih institucija u BiH odgovornih za provođenje politike u ovoj oblasti;
- sve ostale aktivnosti propisane Zakonom, i/ili koje se odnose na provođenje Aneksa VI i VII Općeg okvirnog sporazuma za mir u BiH;
- sve podatke koje Ministarstvo cijeni relevantnim u skladu sa svim važećim standardima o zaštiti podataka;
- saradnja sa nevladinim sektorom po pitanjima iz nadležnosti ministarstva;
- kreiranje politike Bosne i Hercegovine prema iseljeništvu;
- prikupljanje, sistematiziranje, publikovanje i distribuiranje svih podataka iz nadležnosti ministarstva.

Ministarstvo je nadležno i za obavljanje poslova koji su u nadležnosti Bosne i Hercegovine i koji se odnose na utvrđivanje osnovnih načela koordiniranja aktivnosti, usklađivanja politika i planova organa vlasti BiH i međunarodne zajednice u oblasti: stambene politike, obnove i razvoja i projekta održivog povratka i njihovog evidentiranja.

## **Poglavlje 2: Vizija i misija**

### **2.1. Vizija**

Vizija Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine je razvijen i održiv sistem zaštite ljudskih prava svih građana Bosne i Hercegovine, osoba pod međunarodnopravnom zaštitom i iseljništva.

### **2.2. Misija**

Misija Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine je praćenje i provođenje međunarodnih konvencija iz oblasti zaštite ljudskih prava, zaštita ličnih i kolektivnih ljudskih prava, zaštita i unapređenje ravnopravnosti polova, obezbjeđivanje rada Agenta za zastupanje Vjeća ministara pred Evropskim sudom za ljudska prava, kreiranje i provodjenje BH politike iz oblasti povratka izbjeglica, raseljenih osoba, provođenje međunarodnopravne zaštite lica kao i provođenje sporazuma o readmisiji, provodjenje Aneksa VII DMS, kreiranje BH politike prema iseljeništvu, radi zaštite ljudskih prava izbjeglih i raseljenih lica, nacionalnih manjina, socijalno ugrožene kategorije stanovništva i drugih ugroženih kategorija stanovnika kao i svih građana u Bosni i Hercegovini i iseljeništvu.

### **Poglavlje 3: Učesnici i partneri**

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH ostvaruje stalnu komunikaciju i saradnju u oblasti svog djelovanja sa institucijama BiH, entitetskim ministarstvima i drugim organima/tijelima BiH, kao i sa bilateralnim donatorima, međunarodnim finansijskim institucijama i međunarodnim organizacijama.

### **Poglavlje 4: Osnovna programska opredjeljenja**

#### **4.1. Srednjoročni cilj**

Poboljšan sistem zaštite ljudskih prava i razvoj odnosa Bosne i Hercegovine sa iseljeništvom.

#### **4.2. Specifični ciljevi**

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine planira ostvarenje Srednjoročnog cilja kroz sljedeće Specifične ciljeve:

- 1. Zaštita ljudskih prava BH građana, lica pod međunarodnopravnom zaštitom u BiH i zaštita ravnopravnosti polova u BiH**
- 2. Zaštita prava iseljenika i razvoj odnosa BiH sa iseljeništvom**

#### **4.3. Programi i Projekti**

##### **1.1.1. Zaštita ljudskih prava i ostvarivanje ravnopravnosti polova**

- 1.1.1.1. Smanjenje diskriminacije i zaštita ljudskih prava ranjive kategorije stanovništva u BIH
- 1.1.1.2. Prevencija i suzbijanje nasilja i svih oblika diskriminacije na osnovu spola

##### **1.1.2. Realizacija prava iz Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma, pristup pravima lica pod međunarodnopravnom zaštitom u BiH i readmisija**

- 1.1.2.1. Implementacija Aneksa VII DMS
- 1.1.2.2. Implementacija Sporazuma o readmisiji i zaštita lica pod međunarodnopravnom Zaštitom
- 1.1.2.3. Stambena politika i socijalno stanovanje

## **1.2.1. Razvoj politika prema iseljeništvu i jačanje saradnje sa iseljeništvom**

- 1.2.1.1. Razvoj politika prema iseljeništvu
- 1.2.1.2. Jačanje saradnje BiH sa iseljeništvom

## **4.4 Obrazloženje:**

### **PROGRAM 1.1.1. Zaštita ljudskih prava i ostvarivanje ravnopravnosti polova**

#### **1.1.1.1. Smanjenje diskriminacije i zaštita ljudskih prava ranjive kategorije stanovništva u BIH**

U okviru programskih i planskih aktivnosti najvažnija aktivnost vezana je za izradu i usklađivanje zakona i podzakonskih akata iz oblasti ljudskih prava u skladu sa Zakonom o zabrani diskriminacije BiH i preporukama međunarodnih tijela, kontinuirani rad na pristupanju međunarodnim ugovorima, usklađivanje sa međunarodnim i EU standardima i sa Zakonom o zabrani diskriminacije BiH te ispunjenje međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine u pogledu izvještavanja međunarodnih tijela o ostvarenom napredku. Dio ovih aktivnosti je i učestvovanje predstavnika BiH u međunarodnim i regionalnim aktivnostima i u oblasti ljudskih prava. Aktivnosti u planskom periodu za 2020.- 2022. godinu odnose se na: Srednjoročni program za suzbijanje diskriminacije u BiH koji će obuhvatiti program obuka za promociju i zaštitu ljudskih prava u BiH za period 2020/2022, Izvještaj o provođenju Akcionog plana za suzbijanje diskriminacije, Izvještaj o radu koordinacijskih i savjetodavnih tijela iz oblasti ljudskih prava, Izvještaj o provođenju Akcionog plana za djecu, Program obilježavanja značajnih datuma iz oblasti ljudskih prava u BiH, sačinjavanje izvještaja po međunarodnim dokumentima u oblasti ljudskih prava, Izvještaj o prezentaciji izvještaja BiH i zaključnim zapažanjima i preporuka međunarodnih tijela, organizovanje monitoring posjeta međunarodnih tijela BiH i sačinjavanje izvještaja vlasti BiH po preporukama i komentarima međunarodnih tijela, učestvovanje u radu stručnih tijela na međunarodnom, evropskom i regionalnom nivou, Izvještaj o implementaciji ugovora sa vjerskim zajednicama, podrška radu mješovitih komisija u saradnji sa vjerskim zajednicama, podrška radu Vijeću za djecu BiH, Odboru za Rome, saradnja sa Vjećem za nacionalne manjine, izrada Okvirnog Akcionog plana za Rome i izrada izvještaja o implementaciji, izrada izvještaja o realizaciji Akcionog plana BiH o obrazovnim potrebama Roma, Izvještaj o utrošku grant sredstava namijenjenih realizaciji Akcionog plana za Rome, dodjela grantova za MKCK, Međureligijskom vijeću BiH, organizacijama za podršku žrtvama trgovine ljudima, osoba sa invaliditetom, udruženjima nacionalnih manjina, Jevrejskoj zajednici za obilježavanje dana žrtava Holokausta i druge aktivnosti vezane za rad na predstavkama i žalbama građana.



### 1.1.1.2. **Prevenција i suzbijanje nasilja i svih oblika diskriminacije na osnovu spola**

U periodu 2020.-2022. godine, Agencija za ravnopravnost spolova BiH – Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH realizovaće aktivnosti s ciljem usklađivanja zakona i podzakonskih akata sa Zakonom o ravnopravnosti spolova BiH, kao i praćenja primjene domaćih i međunarodnih standarda za ravnopravnost spolova.

U navedenom periodu, nastaviće se sa implementacijom Gender akcionog plana za Bosnu i Hercegovinu za period 2018.-2022.godine (GAP BiH), kao strateškog dokumenta za uvođenje ravnopravnosti polova u sve oblasti javnog i privatnog života, Akcionog plana za implementaciju UN Rezolucije 1325 "Žene, mir i sigurnost" za Bosnu i Hercegovinu za period 2018.-2022. godine (AP UNSCR 1325), uz podršku Upravnom odboru GAP i koordinacionim odborima GAP BiH i AP UNSCR 1325.

S ciljem implementacije navedenih dokumenata, nastaviće se pružanje stručne podrške institucijama u procesu uvođenja principa ravnopravnosti spolova u prioritetnim oblastima GAP-a BiH, edukativne i promotivne aktivnosti za podizanje svijesti stručne i šire javnosti.

S obzirom da 2022. godine ovi strateški dokumenti ističu, planirana je izrada četvrte generacije Gender akcionog plana BiH i Akcionog plana za implementaciju UN Rezolucije 1325 "Žene, mir i sigurnost" za naredni period 2022.-2026. godine

Pored navedenog, provedba aktivnosti u periodu 2020-2022. uključuje i implementaciju i praćenje implementacije Istanbuske konvencije, kao i nastavak izvještavanja prema GREVIO Komitetu.

Važan segment rada, u okviru provedbe gore navedenih strateških dokumenata će i dalje biti jačanje saradnje i partnerstva na regionalnom i međunarodnom nivou, te sa organizacijama civilnog društva i akademskom zajednicom. Ove aktivnosti uključuju razmjenu informacija, iskustava i dobrih praksi, kao i planiranje i provođenje zajedničkih aktivnosti i projekata. Pored toga, Ministarstvo će koordinirati i voditi sljedeće projekte koje finansiraju međunarodni donatori:

- Jačanje kapaciteta institucija za ravnopravnost polova u oblasti rodno zasnovanog nasilja, finansiran od strane **USAID-a**
- FIGAP 2 program (2018-2021) finansijski mehanizam za implementaciju Gender akcionog plana u Bosni i Hercegovini, finansiran od strane švedske **SIDE**.

### 1.1.2. **Realizacija prava iz Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma, pristup pravima lica pod međunarodnopravnom zaštitom u BiH i readmisija**

U cilju realizacije prava iz Aneksa VII DMS-a, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH će nastaviti koordinirati niz aktivnosti u vezi s obnovom i rekonstrukcijom stambenih jedinica izbjeglica iz BiH, raseljenih osoba i povratnika, elektrifikacije, obnove komunalne i socijalne infrastrukture na prostorima gdje žive raseljene osobe i povratnici, te aktivnosti na

unaprjeđenju monitoringa realizacije svih projekata u funkciji povratka. Naprijed spomenute aktivnosti uključuju mnogobrojne podaktivnosti kao što su: praćenje i identifikacija stanja i potreba na terenu u oblasti povratka (obilazak terena, kontinuirani kontakti s lokalnim zajednicama i nevladinim sektorom, prikupljanje i sistematizovanje podataka), analize i pripreme materijala na osnovu kojih će se donositi odluke o visini i dodjeli potrebnih sredstava, odabiru mikrolokacija/opština i korisnika, vrsti i obimu pomoći. Nakon donošenja odluka o rasporedu sredstava od strane Komisije za izbjeglice i raseljene osobe, Ministarstvo će raspisati javne pozive i usaglasiti i izraditi normativno-pravna akta (memorandumi, sporazumi, ugovori) koja regulišu prava i obaveze svih učesnika u implementaciji programa i projekata u funkciji povratka.

Budući da raseljene osobe i povratnici pripadaju jednoj od socijalno najugroženijih kategorija stanovništva, u cilju smanjenja siromaštva i socijalne isključenosti ove populacije, u narednom trogodišnjem periodu Ministarstvo planira uspostavu i razvijanje sistema podrške u održivom povratku i re/integraciji. U narednom periodu (2020-2022), kroz implementaciju više projekata Ministarstvo planira obnoviti/izgraditi oko 3.884 stambenih jedinica.

Posljednja registracija raseljenih osoba rađena je 2005. godine. S obzirom na to da je od tada prošlo 14 godina i da je došlo do značajnih promjena u broju i statusu raseljenih osoba, potrebno je u saradnji sa nadležnim entitetskim ministarstvima provesti reviziju statusa ovih osoba. Ministarstvo je pokrenulo aktivnosti na prikupljanju podataka i mapiranju potreba povratnika i raseljenih osoba. Završetkom ovih aktivnosti, Ministarstvo će imati podatke iz svih opština u BiH i dobiti jasne pokazatelje stvarnog stanja i potreba ovih ranjivih grupa i njihovih porodica u lokalnim zajednicama u BiH po svim oblastima i pravima koja su utvrđena Revidiranom strategijom za provedbu Aneksa VII DMS.

Monitoring kao sastavni dio projektnog ciklusa ključni je instrument upravljanja svakim projektom, a u slučaju realizacije Aneksa VII DMS i dio koordinacije procesom povratka i uspješne re/integracije na cijeloj teritoriji BiH, te je neophodno i planirano raditi na njegovom unaprjeđenju. U tom smislu, u narednim godinama je putem regionalnih centara Ministarstva predviđen nastavak praćenja cjelokupnog procesa realizacije projekata u skladu sa procedurama definisanim Priručnikom za monitoring, a rezultat praćenja će biti donošenje izmjena i dopuna postojećih procedura, te donošenje novih, odgovarajućih akata kao korak naprijed ka još efikasnijem i sveobuhvatnijem monitoringu. Osim normativnih akata, unaprjeđenje monitoringa uključuje i nastavak razvoja baza podataka za monitoring, unaprjeđenje vrste i načina izvještavanja o cjelokupnom procesu realizacije projekata, te imajući u vidu obim i kompleksnost monitoringa, analizu i izradu prijedloga kadrovskog osnaživanja.

Kao i svih predhodnih godina namjera Ministarstva je da i u narednom periodu obezbijedi sredstva za finansiranje prava iz Aneksa VII DMS u svom budžetu. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH u skladu sa Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine sa nadležnim entitetskim ministarstvima i Brčko distriktom BiH svake godine potpisuje Sporazum o udruživanju sredstava za finansiranje

prava iz Aneksa VII DMS. Sredstva osigurana u budžetu Ministarstva se Odlukom o prenosu sredstava preraspoređuju na račun Fonda za povratak BiH, a o raspodjeli sredstava po iznosima i namjenama odlučuje Komisija za izbjeglice i raseljene osobe BiH. Prema Zakonu o izbjeglicama iz BiH i raseljenim osobama u BiH, administrativnu i tehničku podršku u radu Komisije za izbjeglice i osobe BiH pruža Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH.

Zakonom o ministarstvima i drugim tijelima uprave u BiH, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH je nadležno za prihvata i zbrinjavanje, na period od 30 dana, bh državljana koji se vraćaju u BiH po osnovu sporazuma o readmisiji. Osobe koje zatraže asistenciju Ministarstva za smještaj, zbrinjavaju se u Readmisioni centar u Mostaru, u kome mogu boraviti maksimalno 30 dana. Za vrijeme boravka u Readmisionom centru ovim osobama osigurava se smještaj, ishrana, higijenske potrepštine, sistematski pregled prilikom prijema, psiho-socijalna pomoć i besplatna pravna pomoć. U izradi je Strategija za prihvata i integraciju bh državljana koji se vraćaju po osnovu sporazuma o readmisiji i Akcioni plan za period 2019.-2022. godina. U cilju uspostave i unaprjeđenja funkcionalnog i održivog sistema prihvata i integracije bh državljana koji se vraćaju po osnovu sporazuma o readmisiji, realizirana je treća faza uspostave sistema, u okviru kojeg je uključeno novih 10 lokalnih zajednica. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH je u budžetu za naredne godine planiralo iznos od 150.000 KM kao grant sredstva za podršku općinama, uključenim u sistem prihvata i integracije bh državljana koji se vraćaju po osnovu sporazuma. U narednom periodu Ministarstvo će nastaviti sa osiguranjem sredstava za pomoć lokalnim zajednicama i drugim institucijama, ustanovama i organizacijama uključenim u sistem prihvata i integracije bh državljana koji se vraćaju po osnovu sporazuma o readmisiji.

U skladu sa Zakonom o ministarstvima i drugim tijelima uprave u BiH i Zakonom o azilu, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH osigurava pristup pravima (informiranje o pravima, smještaj, rad, obrazovanje, zdravstvenu zaštitu, socijalnu pomoć i pomoć pri uključivanju u bh društvo) izbjeglica i stranaca pod supsidijarnom zaštitom u Bosni i Hercegovini, nakon utvrđivanja njihovog statusa. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH je donijelo podzakonske akte kojima se definiše način ostvarivanja prava na zdravstveno osiguranje, socijalnu pomoć, rad, obrazovanje i smještaj izbjeglica i stranaca pod supsidijarnom zaštitom u Bosni i Hercegovini. Sredstva za ostvarivanje prava izbjeglica i osoba pod supsidijarnom zaštitom u Bosni i Hercegovini i članova njihovih porodica, osiguravaju se u budžetu Ministarstva i kroz Podprojekat koji Ministarstvo za svaku budžetsku godinu potpisuje sa UNHCR-om. Ministarstvo upravlja Izbjegličko-prihvatnim centrom "Salakovac" u Mostaru, koji služi za organizovani smještaj izbjeglica i stranaca pod supsidijarnom zaštitom, koja nisu u stanju da sama osiguraju smještaj.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH je nadležno za utvrđivanje osnovnih načela koordiniranja aktivnosti, usklađivanja politika i planova organa vlasti BiH i Međunarodne zajednice u oblasti stambene politike, obnove i razvoja. Uz odgovarajuća zakonska rješenja za pristup pravima na stanovanje izbjeglica i raseljenih osoba kao jedne od najširih kategorija BiH stanovništva u potrebi za trajnim rješenjima uključujući i stambeno zbrinjavanje neophodno je provoditi aktivnosti na stambenom zbrinjavanju stanovništva u nepovoljnoj

socijalnoj situaciji. Ministarstvo je pripremlilo Okvirne principe o načinu raspolaganja i korištenja stambenih jedinica namjenjenih za socijalno stanovanje u BiH. Okvirni principi za primarni cilj imaju nenamjenskog raspolaganja i korištenja stambenih jedinica čija je izgradnja finansirana iz državnog budžeta, kreditnih i donatorskih sredstava. Imajući u vidu značajan broj projekata socijalnog stanovanja koji su do sada implementirani ili je implementacija u toku, regulativa vezana za ovaj novonastali javni stambeni fond je jedan od prioriteta za naredni period.

### **1.2.1. Razvoj politika prema iseljeništvu i jačanje saradnje sa iseljeništvom**

Obaveza je Bosne i Hercegovine da štiti prava svojih državljana u inostranstvu, razvija i unapređuje odnose BiH sa svojim iseljeništvom i pruža pomoć i podršku očuvanju i jačanju državnog, nacionalnog i kulturnog identiteta, te da stvara uslove za uključivanje iseljeništva u društveno-ekonomski život u BiH. Istovremeno, iseljeništvo predstavlja veliki potencijal i može doprinijeti razvoju Bosne i Hercegovine.

U skladu sa postavljenim strateškim ciljevima u Politici o saradnji sa iseljeništvom („Službeni glasnik BiH“, broj: 38/17) Sektor za iseljeništvo provodi aktivnosti u cilju sistemskog i kvalitetnog unapređenja saradnje sa iseljenicima za što je također potrebno uključivanje institucija sa svih nivoa vlasti u BiH, svake u okviru svoje nadležnosti, da se odgovori na potrebe i zahtjeve iseljeništva.

Razvoj pravnog okvira podrazumijeva izradu strategije kojom će se sistemski urediti pitanje odnosa i saradnje sa iseljeništvom, osigurati da kapaciteti institucija na različitim novoima vlasti efikasno saraduju sa iseljeništvom, uspostaviti međuinstitucionalna koordinacija unutar BiH, jačati kapaciteta institucija u BiH za saradnju sa iseljeništvom, kao i pratiti emigracijske tokove i izvještavati o tome.

Pužanje podrške iseljeništvu i unapređenje saradnje BiH sa iseljeništvom će se realizovati kroz niz aktivnosti na jačanju kapaciteta organizacija u iseljeništvu, očuvanju maternjih jezika, kulture i identiteta, povezivanju privrednika iz iseljeništva s privrednim subjektima u BiH, unapređenju informiranja, razmjene informacija i međusobne komunikacije i podržavanju aktivnosti civilnog sektora u iseljeništvu i BiH koji doprinose jačanju veza BiH i iseljeništva.

Stvaranje uslova za veći doprinos iseljeništva razvoju BiH podrazumijeva aktivnosti na privlačenju investicionog, finansijskog, ljudskog i drugog kapitala, te njihovog promoviranja u svrhu razvoja BiH, kao i mobiliziranje ljudskih potencijala, znanja i vještina iseljeništva, ali i njihovih investicionih i finansijskih resursa.

U narednom periodu fokus aktivnosti Sektora za iseljeništvo je intenziviranje saradnje sa mladima u iseljeništvu, umrežavanje iseljeništva u zemljama prijema (da se povežu zemlje prijema regionalno, npr. Skandinavija), prijenos znanja iz iseljeništva u Bosnu i Hercegovinu, jačanje kapaciteta jedinica lokalne samouprave za saradnju sa iseljeništvom u cilju pružanja kvalitetnijih usluga iseljeništvu (npr. upis u matične knjige) kao i kapaciteta drugih relevantnih institucija u BiH na različitim nivoima vlasti, nastaviti unapređenje informisanja iseljeništva putem portala i društvenih mreža.

## **Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje cilja**

### **5.1. Predviđeni izvori finansiranja**

Troškovi koji nastaju u toku realizacije srednjoročnog plana spadaju u sljedeće osnovne kategorije: bruto plate i naknade, naknade troškova uposlenih, izdaci za materijal i usluge, tekući grantovi (transferi) i kapitalna ulaganja.

U programskom budžetu, koji je u skladu sa srednjoročnim planom, realizaciji programa može da doprinosi jedan ili više organizacijskih dijelova institucije.

U skladu s ovim principom definisana je metoda za alokaciju troškova pojedinih organizacionih dijelova za realizaciju zajedničkih programa. Ovaj model se koristi i za alokaciju troškova zajedničkih poslova, koji predstavljaju vitalne dijelove institucije, ali nisu direktno usmjereni na realizaciju programa i projekata plana.

Organizacioni dijelovi Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice koji dodaju vrijednost svim projektima, a samim tim i programima, su sljedeći: Kabinet ministrice, Kabinet zamjenika ministrice, Kabinet sekretara Ministarstva, Sektor za opšte, pravne i finansijsko materijalne poslove, Kabinet sekretara sa posebnim zadatkom, Ured agenta i Odjeljenje interne revizije.

Za realizaciju programa i pripadajućih projekata, a u cilju implementacije postavljenog srednjoročnog i specifičnih ciljeva definisanih Srednjoročnim planom rada Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice za period 2020. - 2022. godina, planirano je ukupno 34.447.000 KM sredstava iz budžeta, a od toga se 650.000 KM odnosi na projekte Elektrifikacije stambenih jedinica raseljenih lica i povratnika - ZPE 17 i ZPE 18 koji se finansiraju od udruženih sredstava (ministarstva i entiteta) iz budžeta Fonda za povratak. U ovom trogodišnjem periodu, planirano je finansiranje projekata i programa koji se finansiraju iz donatorskih izvora u iznosu 73.391.702 KM, iz kreditnih sredstava 38.690.765 KM i ostala domaća sredstva sredstva u iznosu od 45.851.813 KM.

### **5.2. Organizacioni kapaciteti**

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice planira sredstva za 117 zaposlenih, dok je prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH iz 2013. godine sistematizovano 140 radnih mjesta. U narednom periodu se očekuje prilagođavanje unutrašnje organizacione strukture u svrhu optimizacije procesa i zadataka.

U projektiranom periodu (2020. – 2022.) Ministarstvo će kontinuirano raditi na jačanju i razvoju kadrovskih kapaciteta kroz redovne obuke, u organizaciji Agencije za državnu službu, i/ili specijalizovane obuke.

## **Poglavlje 6: Okvir za praćenje provođenja plana i evaluacija rezultata**

### **6.1. Definisanje ključnih pokazatelja**

**Srednjoročni cilj** - Poboľšan sistem zaštite ljudskih prava i razvoj odnosa Bosne i Hercegovine sa iseljentištvom

#### **Pokazatelji uspjeha:**

1. Stepen implementacije važećih zakona i politika BiH o zaštiti ljudskih prava
2. Stepen implementacija politika koje se odnose ili uključuju iseljentištvo

#### **Pokazatelji rezultata za specifične ciljeve:**

1.1. Obezbeđeni mehanizmi za zaštitu ljudskih prava BH građana i lica pod međunarodnopravnom zaštitom i zaštita ravnopravnosti spolova u BiH

1.2. Obezbeđeni mehanizmi koordinacije za ostvarivanje prava iseljenika i njihovo uključivanje u razvojne i druge procese u BiH

### **6.2. Metode za prikupljanje informacija o pokazateljima**

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice informacije o pokazateljima rezultata i pokazateljima uspjeha prikuplja iz svih dostupnih izvora koji su na raspolaganju. Prikupljanje podataka će se provoditi kontinuirano.

### **6.3. Osnovni zaključci prethodnog Izvještaja o provođenju plana rada**

Obaveza izrade srednjoročnog plana rada institucija BiH uvedena je Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH”, broj 62/14), a primjenjuje se od 1.1.2015. godine. Ovaj dokument predstavlja peti Srednjoročni plan rada Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH. U izvještaju za protekli trogodišnji period (2016-2018) zaključeno je da je Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH u periodu 2016.-2018. godina godini napravilo značajne korake u realizaciji srednjoročnog cilja „Unaprijediti sistem zaštite ljudskih prava i razvoj odnosa BiH sa iseljentištvom“ kroz realizaciju svojih programskih aktivnosti koje direktno utiču na realizaciju strateškog cilja „Smanjiti siromaštvo i socijalnu isključenost“.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH će u narednom periodu raditi na jačanju saradnje sa iseljentištvom i institucijama nadležnim za regulisanjem pitanja iz ove oblasti kao i jačati saradnju sa entitetima BiH, u procesu usaglašavanja zakonskih rješenja, edukaciji zaposlenih u cilju nesmetane realizacije programskih aktivnosti Ministarstva.

## **Poglavlje 7: Prilozi**

**Prilog 1:** Akcioni plan Srednjoročnog plana rada Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH

**Prilog 2:** Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicijskih projekata/programa predviđenih Srednjoročnim planom rada Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH.

## AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA INSTITUCIJE: MINISTARSTVO ZA Ljudska PRAVA I IZBJEGLICE BOSNE I HERCEGOVINE ZA PERIOD 2020-2022

## Inkluzivni rast

Opći cilj / principi razvoja: Strateški cilj:		Smanjiti siromaštvo i socijalnu isključenost											Izvori finansiranja								
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekt	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Okvir za mjerenje ostvarenja					Procjena troškova					Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOB-u
						Jedini mjerilni faktor (%)	Polazna vrijednost 2019	Ciljana vrijednost 2020	Ciljana vrijednost 2021	Ciljana vrijednost 2022	Procijenjeni troškovi godina 2020	Procijenjeni troškovi godina 2021	Procijenjeni i troškovi godina 2022	Ukupno troškovi							
					Stepen implementacije vazećih zakona i politika Bosne i Hercegovine o zaštiti ljudskih prava	%	78	82	83	84	107.493.900	55.267.394	26.999.876	189.761.170	31.916.890	38.690.765	73.391.702	45.761.813	189.761.170	10302101030 1101030310	
					Stepen implementacije politika koje se odnose ili uključuju iseljništvo	%	75	80	85	85	874.560	839.360	816.190	2.530.110	2.530.110	0	0	0	2.530.110	10304201030 310	
	Specifični cilj 1.1				Obezbjedjeni mehanizmi za zaštitu ljudskih prava BH građana, lica pod međunarodnom pravnom zaštitom i zaštita ravnopravnosti spolova u BiH	%	60	70	80	85	107.493.900	55.267.394	26.999.876	189.761.170	31.916.890	38.690.765	73.391.702	45.761.813	189.761.170	10302101030 1101030310	













Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekt	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Jedinična mjerenja (% broj ili opis)	Polazna vrijednost godina 2019	Cijana vrijednost godina 2020	Cijana vrijednost godina 2021	Cijana vrijednost godina 2022	Procijenjeni troškovi godina 2020	Procijenjeni troškovi godina 2021	Procijenjeni i troškovi godina 2022	Ukupno troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOB-u
		saradnje sa iseljenicima	Jačanje saradnje BiH sa iseljenicima		Stepen unapređenja saradnje kroz implementirane projekte u kojima učestvuju predstavnici bh. iseljeničtva		80	85	90	90	419.789	402.893	391.771	1.214.453	1.214.453	0,00	0,00	0,00	1.214.453	

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIJSKIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA INSTITUCIJE								
Opći cilj / principi razvoja:								
Strateški cilj:								
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijeđem EU-a (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
			Zakon o pravima žrtava torture u BiH		DA	2020-2021		
				Odluke o kriterijima za dodjelu grant sredstava	NE	2020-2022		
				Odluke o dodjeli grant sredstava Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH	NE	2020-2022		
		Zaštita ljudskih prava i ostvarivanje ravnopravnosti polova		Akcioni plan za pracenje realizacije preporuka međunarodnih komiteta iz oblasti ljudskih prava	DA	2020-2022		
				Odluka o usvajanju Gender akcionog plana BiH za period 2022.-2026. godina	NE	2022		
	Specifični cilj 1 Zaštita ljudskih prava BH građana, lica pod međunarodnopravno			Odluka o usvajanju Akcionog plana za implemenaciju UN Rezolucije 1325 "Žene, mir i sigurnost u BiH" za period 2022.-2026. godina	NE	2022		

Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijedom EU-a (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
Srednjoročni cilj 1 Poboljšanje sistema zaštite ljudskih prava i razvoj odnosa Bosne i Hercegovine sa iseljeništvom	m zaštitom u BiH i zaštita ravnopravnosti spolova u BiH	Program 1.2 Realizacija prava iz Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma, pristup pravima lica pod međunarodnom zaštitom u BiH i readmisija		Inicijativa za izmjene zakonskog okvira za usklađivanje sa ZORS-om i EU gender acquis (direktive)	DA	2021- 2022		
				Strategija za prihvati i integraciju povratnika po osnovu sporazuma o readmisiji	DA	2019	Elektrifikacija stambenih jedinica raseljenih lica i povratnika (IBIH-24; IBIH-27; IBIH-28) Projektat obnove i izgradnje komunalne i socijalne infrastrukture na prostorima gdje žive rasejene osobe i povratnici IBIH-25 i IBIH 26; Zaatvaranje kolektivnih smještaja i alternativnih smještaja putem osiguranja javnih stambenih rješenja CEB II-IBIH-MLJPI 1;Projektat rekonstrukcije stambenog fonda iz sredstava zajma od Saudijskog fonda za međunarodni razvoj-IBIHMLJPI-2; Državni projektat stambenog zbrinjavanja u okviru regionalnog stambenog programa	2020-2022
				Sporazum o udruživanju sredstava za finansiranje prava iz Aneksa VII DMS	NE	2020-2022		
				Odluka o preraspodjeli sredstava iz budžeta Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH u budžet Fonda za povratak BiH (za 2020., 2021. i 2022. godinu) - grant "Finansiranje prava iz Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma" u iznosu od 2.000.000,00 KM.	NE	2020-2022		

Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijeđem EU-a (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
	Specifični cilj 2 Zaštita prava iseljenika i razvoj odnosa BiH sa iseljeništvom	Program 2.1 Razvoj politika prema iseljeništvu i jačanje saradnje sa iseljeništvom		Odluka o formiranju međuinstitucionalnog tijela za koordinaciju saradnje sa iseljeništvom	NE	2020		
				Odluka o formiranju savjetodavnog tijela za koordinaciju saradnje sa iseljeništvom	NE	2020		



\* ZAMJENIK MINISTRA

Dževad Mahmutović